

Министерство образования Республики Беларусь

Белорусский государственный университет
информатики и радиоэлектроники

Кафедра менеджмента

Е.Э. Пуровская, А.П. Гапеев

Учебно-методическое пособие
для проведения практических и семинарских занятий
по курсу "Система государственного управления"
для студентов экономических специальностей
дневной формы обучения

Минск 2002

УДК
ББК

Е.Э.Пуровская, А.П.Гапеев

Е.Э.Пуровская, А.П.Гапеев Учебно-методическое пособие для проведения практических и семинарских занятий по курсу "Система государственного управления" для студентов экономических специальностей дневной формы обучения. – Мн.: УО "БГУИР", 2002. – с.

Учебно-методическое пособие рекомендовано студентам экономических специальностей дневной формы обучения для подготовки и проведения семинарских и практических занятий по курсу "Система государственного управления".

Обсуждено и одобрено на заседании кафедры дд. месяц, ___ г., протокол №___.

ISBN

© Е.Э.Пуровская,
А.П.Гапеев, 2002

Содержание

Тема 1. Основы конституционного строя Республики Беларусь

Тема 2. Система государственной власти, ее уровни.

Тема 3. Формирование и реализация государственной политики.

Тема 4. Государственное управление денежной эмиссией, финансами и кредитом: цели, содержание, методы.

Тема 5. Бюджетное регулирование экономики государства.

Тема 6. Государственное регулирование сферы материального производства.

Тема 7. Социальная политика государства.

Тема 8. Государственное управление оплатой труда и пенсионным обеспечением.

Литература

Нормативно-правовая литература

Библиотека БГУИР

Тема 1. Основы конституционного строя Республики Беларусь

Контрольные вопросы:

1. Правовое регулирование государственного управления. Система нормативных актов Республики Беларусь.
2. Политические и экономические основы конституционного строя Республики Беларусь.
3. Социальные и духовные основы конституционного строя Республики Беларусь.
4. Конституционно-правовой статус человека и гражданина.

Темы рефератов:

1. Объективная необходимость государственного управления обществом.
2. История государственного суверенитета и конституционно-правового развития Республики Беларусь.
3. Республика Беларусь – унитарное, демократическое, социальное, правовое государство.
4. Географический, экономический, демографический потенциал Республики Беларусь. Положение Республики Беларусь в мировом сообществе.

Литература:

- Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями).
Кунцевич К.Н. Конституционное право РБ. Мн., 2000.
Пикулькин А.В. Система государственного управления. Учебник для вузов. – 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000. – 399 с.
Формирование экономических и социальных основ белорусской государственности: Материалы научно-практической конференции (Минск, 1 июля 1998 г.). – Мн.: Право и экономика, 1998. – 207 с.
Республика Беларусь в цифрах. – Мн., 2000.

Тема 2. Система государственной власти, ее уровни.

Контрольные вопросы:

1. Понятие и институционализация государственной власти.
2. Объективные причины разделения государственной власти на ветви с точки зрения менеджмента.
3. Президент в системе государственной власти.
4. Основные функции и механизм реализации законодательной власти в Республике Беларусь.
5. Организация исполнительной власти в Республике Беларусь.
6. Судебная власть Республики Беларусь, ее основные структуры.
7. Разграничение полномочий между республиканскими и местными органами управления.

Темы рефератов:

1. Проблема соотношения власти и эффективного управления.
2. Государственная служба и государственный служащий: особенности кадрового обеспечения государственного управления.
3. Система местного управления и самоуправления в Республике Беларусь.
4. Международная интеграция государственного управления, развитие межгосударственного управления (на примере СНГ, Союза Беларуси и России).

Литература

Атаманчук Г.В. Государственное управление (организационно-функциональные вопросы): Уч. пособие. – М.: ОАО «НПО «Экономика», 2000. – 302 с.

Закон РБ «О местном управлении и самоуправлении в РБ»

Закон РБ «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в РБ» от 10 января 2000 г., №362-3

Закон Республики Беларусь «О судоустройстве и статусе судей в Республике Беларусь» №3514-ХП от 18 января 1995 г.

Закон Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» №2139-ХП от 29 января 1993 г.

Зеркин Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления. Курс лекций. – Ростов н/Д: издательский центр «МарТ», 2000. – 448 с.

Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями).

Кунцевич К.Н. Конституционное право РБ. Мн., 2000.

Осмоловский В.В. Основы управленческой деятельности государственного аппарата. Ч1. Мн.: Академия управления при Президенте РБ, 1998.

Осмоловский В.В. Основы управленческой деятельности государственного аппарата. Ч2. Мн.: Академия управления при Президенте РБ, 1999.

Пикулькин А.В. Система государственного управления. Учебник для вузов. – 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000. – 399 с.

Указ Президента Республики Беларусь №516 от 24 сентября 2001г.

Формирование экономических и социальных основ белорусской государственности: Материалы научно-практической конференции (Минск, 1 июля 1998 г.). – Мн.: Право и экономика, 1998. – 207 с.

Тема 3. Формирование и реализация государственной политики.

Контрольные вопросы:

1. Понятие и механизм реализации государственной политики.
2. Основные приоритеты внутренней и внешней политики Республики Беларусь на современном этапе.
3. Принятие и вступление в силу нормативно-правовых актов Республики Беларусь.
4. Программирование как форма государственного управления. Оценка наиболее существенных правительственных программ Республики Беларусь.

Темы рефератов:

1. Особенности технологии управленческих решений на государственном уровне.
2. Взаимосвязь стратегического, тактического и оперативного управления в рамках решения государственных проблем.
3. Государственное управление конфликтными и чрезвычайными ситуациями (на примере ликвидации последствий на ЧАЭС).
4. Определение критериев эффективности государственного управления.

Литература

Антонова Н.Б. Государственное регулирование экономики. Уч. пособие в 2-х ч. Мн.: Академия управления при Президенте РБ, 1999.

Балашевич М.И., Махато Б.П. Эффективное государство: Исследование роли государства в стимулировании деловой активности в развивающихся странах. – Мн.: БГЭУ, 2000, 100 с.

Зеркин Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления. Курс лекций. – Ростов н/Д: издательский центр «МарТ», 2000. – 448 с.

Осмоловский В.В. Основы управленческой деятельности государственного аппарата. Ч1. Мн.: Академия управления при Президенте РБ, 1998.

Осмоловский В.В. Основы управленческой деятельности государственного аппарата. Ч2. Мн.: Академия управления при Президенте РБ, 1999.

Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь 1996-2000 года// Республика, 1996, окт., 18.

Пикулькин А.В. Система государственного управления. Учебник для вузов. – 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000. – 399 с.

Формирование экономических и социальных основ белорусской государственности: Материалы научно-практической конференции (Минск, 1 июля 1998 г.). – Мн.: Право и экономика, 1998. – 207 с.

Никитенко П.Г., Комков В.Н. Долгосрочное прогнозирование экономического развития в условиях переходной экономики. Белорусский экономический журнал №3, 2001 г.

Эффективность государственного управления: Пер. с англ. /Общ. ред. С.А.Батчикова и С.Ю. Глазьева. – М.: Фонд «За экономическую грамотность», РЭЖ, изд. АО «Консалтбанкир», 1998. – 848 с.

Тема 4. Государственное управление денежной эмиссией, финансами и кредитом: цели, содержание, методы.

Контрольные вопросы:

1. Формы и методы воздействия государства на экономические процессы.
2. Денежно-кредитная политика государства – важнейший инструмент государственного регулирования экономики.
3. Расчет увеличения наличной денежной массы в условиях роста ВВП, цен на товары и услуги, девальвации белорусского рубля.
4. Место банков в финансово-кредитной системе.

Темы рефератов:

1. Проблема определения роли государства в регулировании экономики, современные модели экономических систем.
2. Денежно-кредитная политика Республики Беларусь в условиях переходной экономики.
3. Валютная политика государства. Пути стабилизации курса белорусского рубля.
4. Межгосударственная экономическая интеграция (экономические основы создания Союза Беларуси и России).

Литература

Антонова Н.Б. Государственное регулирование экономики. Уч. пособие в 2-х ч. Мн.: Академия управления при Президенте РБ, 1999.

Балашевич М.И., Махато Б.П. Эффективное государство: Исследование роли государства в стимулировании деловой активности в развивающихся странах. – Мн.: БГЭУ, 2000, 100 с.

БЭЖ №2, 2001 г.

Бункина М.К., Семенов В.А. Экономика и психология. Уч. пособие. – М.: Дело и Сервис, 1998. – 400 с.

Пикулькин А.В. Система государственного управления. Учебник для вузов. – 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000. – 399 с.

Филончик О.В. Роль государства в жизнедеятельности малых форм хозяйствования. Ж. Организация и управление. №1, 2001 г.

Формирование экономических и социальных основ белорусской государственности: Материалы научно-практической конференции (Минск, 1 июля 1998 г.). – Мн.: Право и экономика, 1998. – 207 с.

Тема 5. Бюджетное регулирование экономики государства.

Контрольные вопросы:

1. Бюджетная система Республики Беларусь.
2. Механизм и основные показатели бюджетного регулирования экономики страны.
3. Расчет динамики и структуры основных доходных и расходных статей бюджета Республики Беларусь за последние три года. Проблема дефицита государственного бюджета.
4. Показатели экономической безопасности страны.

Темы рефератов:

1. Историческая перспектива бюджета Беларуси.
2. Налоговая политика государства.
3. Понятие местного бюджета. Финансовое планирование деятельности органов местного самоуправления.
4. Казначейство.

Литература

Антонова Н.Б. Государственное регулирование экономики. Уч. пособие в 2-х ч. Мн.: Академия управления при Президенте РБ, 1999.

Балашевич М.И., Махато Б.П. Эффективное государство: Исследование роли государства в стимулировании деловой активности в развивающихся странах. – Мн.: БГЭУ, 2000, 100 с.

Бункина М.К., Семенов В.А. Экономика и психология. Уч. пособие. – М.: Дело и Сервис, 1998. – 400 с.

Закон Республики Беларусь "О бюджете Республики Беларусь на 2001 г." №448-З от 11.11.2000 г.

Закон Республики Беларусь "О бюджете Республики Беларусь на 2000 г." №367-З от 31.01.2000 г.

Закон Республики Беларусь "О бюджете Республики Беларусь на 1999 г." №245-З от 24.02.1999 г.

Закон Республики Беларусь "О бюджете Республики Беларусь на 1998 г." №107-З от 29.01.1997 г.

Заяц Н.Е., Хакевич Л.А., Сорокина Т.В. и др. Государственный бюджет. Учебное пособие. Под общ. Ред. Ткачук М.И. Мн.: ВШ, 1995 г.

Пикулькин А.В. Система государственного управления. Учебник для вузов. – 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000. – 399 с.

Филончик О.В. Роль государства в жизнедеятельности малых форм хозяйствования. Ж. Организация и управление. №1, 2001 г.

Тема 6. Государственное регулирование сферы материального производства.

Контрольные вопросы:

1. Функции государства в регулировании процессов общественного воспроизводства.
2. Государственный сектор экономики Республики Беларусь.
3. Основы формирования промышленной политики государства. Необходимость и перспективы структурной политики в Республике Беларусь.
4. Государственная ценовая и антимонопольная политика Республики Беларусь.

Темы рефератов:

1. Основные направления научно-технической политики Республики Беларусь на современном этапе. Динамика рынка инноваций.
2. Проблемы привлечения инвестиций в экономику Республики Беларусь.
3. Проблемы и перспективы интеграции Беларуси в мировое хозяйство.
4. Государственное регулирование агропромышленного комплекса.

Литература:

- Алиев Б.Х. Промышленная политика и экономика. – М.: Экономика, 2000.
- Балашевич М.И., Махато Б.П. Эффективное государство: Исследование роли государства в стимулировании деловой активности в развивающихся странах. – Мн.: БГЭУ, 2000, 100 с.
- Воробьев В.А., Константинов С.А., Шмыков В.Д. и др. Государственное регулирование сельского хозяйства. – Мн.: Ураджай, 1998. – 343 с.
- Государственная программа приватизации. Постановление Верховного Совета Республики Беларусь. 16.06.1993 г., №2421-ХП.
- Закон Республики Беларусь "О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции" №2034-ХП от 10.12.1992 г.
- Закон Республики Беларусь «О ценообразовании» №255-3 от 10.05.1999.
- Законы Республики Беларусь о предпринимательстве, о собственности, о предприятиях: Сборник законов Республики Беларусь по переходу к рынку. Вып.2 Мн.: Айчына, 1991 г.
- Парельяда Ф.С. Промышленная политика. Практик. пособие. Пер. с исп. /Под ред. В.В.Мишкевича. – Мн.: БГЭУ, 2000. –94 с.
- Пикулькин А.В. Система государственного управления. Учебник для вузов. – 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000. – 399 с.
- Полещук И.И. Ценообразование и маркетинг. Мн., 1997.

Тема 7. Социальная политика государства.

Контрольные вопросы:

1. Принципы формирования социальной политики государства.
2. Основные инструменты социальной политики.
3. Система государственных минимальных социальных стандартов Республики Беларусь.
4. Проблемы финансирования отраслей социальной сферы в условиях их реформирования.

Темы рефератов:

1. Уровень жизни населения: понятие и методика расчета.
2. Семья – объект социального регулирования государства.
3. Роль образования в прогрессивном развитии общества.
4. Государственная система управления здравоохранением: принципы построения, пути совершенствования.
5. Культурная сфера общественной жизни, государственное управление культурой.
6. Место государства в регулировании тарифов на услуги электросвязи и жилищно-коммунального хозяйства.

Литература

- Бабич А.М. Социальная сфера в условиях перехода к рынку/ Под ред. Е.Н.Жильцова . М.: 1992 г.
- БЭЖ № 1, 2001 г.
- Генкин Б.М. Экономика и социология труда. Учебник для вузов. – М.: НОРМА-ИНФРА*М, 1998. – 384 с.
- Государственное регулирование экономики и социальный комплекс /Под ред. Т.Г.Морозовой и А.В.Пикулькина. – М.: Финстатинформ, 1997.
- Пикулькин А.В. Система государственного управления. Учебник для вузов. – 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000. – 399 с.
- Закон Республики Беларусь «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь» от 6 января 1999 г., №239-3
- Закон Республики Беларусь «О государственных минимальных социальных стандартах» от 11 ноября 1999, №322-3
- Закон Республики Беларусь «Об основах государственного социального страхования» от 31 января 1995 г., №3563-ХІІ
- Закон Республики Беларусь «О здравоохранении» №2435-ХІІ от 18.06.1993 г.
- Закон Республики Беларусь «О культуре в Республике Беларусь» №832-ХІІ от 4.06.1991 г.
- Закон Республики Беларусь «Об образовании в Республике Беларусь» №1202-ХІІ от 29.10.1991 г.
- Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об образовании в Республике Беларусь»» №3682-ХІІ от 22.03.1995 г.

Тема 8. Государственное управление оплатой труда и пенсионным обеспечением.

Контрольные вопросы:

1. Государственное регулирование трудовых отношений в Республике Беларусь.
2. Критерии государственных минимальных социальных стандартов в сфере оплаты труда.
3. Оплата труда работников на предприятиях различных форм собственности.
4. Основные принципы построения государственной пенсионной системы Республики Беларусь. Критерии государственных минимальных социальных стандартов в сфере пенсионного обеспечения.

Темы рефератов:

1. Пропорции воспроизводства в Республике Беларусь и занятость трудовых ресурсов.
2. Система государственного регулирования подготовки и переподготовки кадров, повышения их квалификации.
3. Демографические аспекты национальной безопасности.
4. Пенсионное обеспечение в системе социальных гарантий. Перспективы реформирования действующей пенсионной системы.

Литература

Государственное регулирование экономики и социальный комплекс /Под ред. Т.Г.Морозовой и А.В.Пикулькина. – М.: Финстатинформ, 1997.

Закон Республики Беларусь «О государственных минимальных социальных стандартах» от 11 ноября 1999, №322-3

Закон Республики Беларусь «Об основах государственного социального страхования» от 31 января 1995 г., №3563-ХП

Пикулькин А.В. Система государственного управления. Учебник для вузов. – 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000. – 399 с.

Задача 1.

Рассчитайте и проанализируйте дефициты бюджетов Республики Беларусь за три года, раскройте основные их причины, предложите пути сокращения дефицитов бюджетов республики. Проанализируйте основные статьи текущих доходов бюджетов Республики Беларусь за последние три года. Составьте динамику доходов и расходов бюджетов, определите их структуру и начертите график доходов и расходов бюджетов.

Задача 2.

Определить по месяцам выплаты, частично возмещающие работнику потери, вызванные ростом потребительских цен, и его общий доход. Оклад работника бюджетной организации в январе составил 38000 р. Бюджет прожиточного минимума 32000 р. Динамика индекса потребительских цен по месяцам представлена в таблице.

Примечание: согласно действующему законодательству, право граждан на индексацию наступает в том случае, если индекс потребительских цен к моменту предыдущей индексации превысит 5%. Денежные доходы населения, подлежащие защите от инфляции, индексируются пропорционально индексу потребительских цен в пределах 50% утвержденного правительством республики прожиточного минимума.

Месяц	Индекс потребительских цен, %			Сумма индексации	Общий доход работника
	за месяц	к моменту предыдущей индексации	к базовому месяцу		
Январь	100				
Февраль	102				
Март	103				
Апрель	104				
Май	101				
Итого:					

Список литературы:

1. Алиев Б.Х. Промышленная политика и экономика. – М.: Экономика, 2000.- 103с.
2. Антонова Н.Б. Государственное регулирование экономики. Уч. пособие в 2-х ч. Мн.: Академия управления при Президенте РБ, 1999.
3. Архипова Н.И., Кульба В.В. Управление в чрезвычайных ситуациях. М.:

- Российский государственный гуманитарный университет, 1998. - 316 с.
4. Атаманчук Г.В. Государственное управление (организационно-функциональные вопросы): Уч. пособие. – М.: ОАО «НПО «Экономика», 2000. – 302 с.
 5. Бабовоз С.П., Круглов В.А., Генералов В.А. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Уч пособие. – Мн.: Бел. Негос. Ин-т правоведения, 1999. – 176 с.
 6. Балашевич М.И., Махато Б.П. Эффективное государство: Исследование роли государства в стимулировании деловой активности в развивающихся странах. – Мн.: БГЭУ, 2000, 100 с.
 7. Бункина М.К., Семенов В.А. Экономика и психология. Уч. пособие. – М.: Дело и Сервис, 1998. – 400 с.
 8. Воробьев В.А., Константинов С.А., Шмыков В.Д. и др. Государственное регулирование сельского хозяйства. – Мн.: Ураджай, 1998. – 343 с.
 9. Воробьев Ю.Л. Основы формирования и реализации государственной политики в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций. Монография. М.: Деловой экспресс, 2000. – 248 с.
 10. Генкин Б.М. Экономика и социология труда. Учебник для вузов. – М.: НОРМА-ИНФРА*М, 1998. – 384 с.
 11. Гойхман М.М. Рыночная экономика. Учебник в 3 т. Т.3 Часть 1. Деловые игры по рыночной экономике и бизнесу. – М.: «СОМИНТЭК», 1992. – 160с.
 12. Государственное регулирование экономики и социальный комплекс /Под ред. Т.Г.Морозовой и А.В.Пикулькина. – М.: Финстатинформ, 1997.
 13. Заяц Н.Е., Хакевич Л.А., Сорокина Т.В. и др. Государственный бюджет. Учебное пособие. Под общ. Ред. Ткачук М.И. Мн.: ВШ, 1995 г.
 14. Зеркин Д.П., Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления. Курс лекций. – Ростов н/Д: издательский центр «МарТ», 2000. – 448 с.
 15. Кунцевич К.Н. Конституционное право Республики Беларусь. Мн., 2000.
 16. Никитенко П.Г., Комков В.Н. Долгосрочное прогнозирование экономического развития в условиях переходной экономики. Белорусский экономический журнал №3, 2001 г.
 17. Осмоловский В.В. Основы управленческой деятельности государственного аппарата. Ч1. Мн.: Академия управления при Президенте РБ, 1998.
 18. Осмоловский В.В. Основы управленческой деятельности государственного аппарата. Ч2. Мн.: Академия управления при Президенте РБ, 1999.
 19. Парельяда Ф.С. Промышленная политика. Практ. пособие. Пер. с исп. /Под ред. В.В.Мишкевича. – Мн.: БГЭУ, 2000. –94 с.
 20. Пикулькин А.В. Система государственного управления. Учебник для вузов. – 2-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000. – 399 с.
 21. Полещук И.И. Ценообразование и маркетинг. Мн., 1997.
 22. Республика Беларусь в цифрах. – Мн., 2000.
 23. Филончик О.В. Роль государства в жизнедеятельности малых форм хозяйствования. Ж. Организация и управление. №1, 2001 г.
 24. Формирование экономических и социальных основ белорусской государ-

ственности: Материалы научно-практической конференции (Минск, 1 июля 1998 г.). – Мн.: Право и экономика, 1998. – 207 с.

- 25.Эффективность государственного управления: Пер. с англ. /Общ. ред. С.А.Батчикова и С.Ю. Глазьева. – М.: Фонд «За экономическую грамотность», РЭЖ, изд. АО «Консалтбанкир», 1998. – 848 с.

Нормативно-правовая литература

Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями).
Законы Республики Беларусь о предпринимательстве, о собственности, о предприятиях: Сборник законов Республики Беларусь по переходу к рынку. Вып.2
Мн.: Айчына, 1991 г.

Закон Республики Беларусь "О бюджете Республики Беларусь на 2001 г." №448-З от 11.11.2000 г.

Закон Республики Беларусь "О бюджете Республики Беларусь на 2000 г." №367-З от 31.01.2000 г.

Закон Республики Беларусь "О бюджете Республики Беларусь на 1999 г." №245-З от 24.02.1999 г.

Закон Республики Беларусь "О бюджете Республики Беларусь на 1998 г." №107-З от 29.01.1997 г.

Закон Республики Беларусь "О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции" №2034-ХІІ от 10.12.1992 г.

Закон РБ «О государственных минимальных социальных стандартах» №322-З от 11.11.1999 г.

Закон Республики Беларусь «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь» №239-З от 6.01.1999 г.

Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в РБ»

Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» №362-З от 10.01. 2000 г.

Закон Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» №141-З от 5.05.1998 г.

Закон Республики Беларусь «О здравоохранении» №2435-ХІІ от 18.06.1993 г.

Закон Республики Беларусь «О культуре в Республике Беларусь» №832-ХІІ от 4.06.1991 г.

Закон Республики Беларусь «Об образовании в Республике Беларусь» №1202-ХІІ от 29.10.1991 г.

Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об образовании в Республике Беларусь»» №3682-ХІІ от 22.03.1995 г.