

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
Белорусский государственный университет
информатики и радиоэлектроники
Кафедра инженерной психологии и эргономики

УДК 004.031.42

Шугля Александр Сергеевич

**ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ИСПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ ОБЩИХ И
ЭКОНОМИЧЕСКИХ СУДОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ПОВЫШЕНИЕ
НАДЕЖНОСТИ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ СИСТЕМЫ**

АВТОРЕФЕРАТ
на соискание академической степени
магистра техники и технологии

1-59 81 01 – Управление безопасностью производственных процессов

Магистрант А.С.Шугля

Научный руководитель
С.Н. Анкуда, кандидат
педагогических наук, доцент

Заведующий кафедрой ИПиЭ
К.Д. Яшин, кандидат технических
наук, доцент

Минск 2019

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Цель диссертационного исследования состоит в проведении комплексного научного анализа теоретических и практических проблем, возникающих в процессе использования информационных систем исполнения решений общих и экономических судов Республики Беларусь, а также выработке рекомендаций по ее совершенствованию.

Для достижения цели исследования поставлены следующие задачи:

- раскрыть роль информатизации в деятельности органов принудительного исполнения Республики Беларусь;
- исследовать структуру и принципы работы информационных систем исполнения решений общих судов Республики Беларусь;
- изучить структуру и принципы работы информационных систем исполнения решений экономических судов Республики Беларусь;
- проанализировать зарубежный опыт применения и функционирования информационной системы исполнения решения судов;
- выработать предложения по повышению надежности и функциональных возможностей информационных систем исполнения решений общих и экономических судов Республики Беларусь.

Научная новизна исследования заключается в том, что в данной работе предпринимается попытка анализа теоретических и практических проблем, возникающих в процессе функционирования информационных систем исполнения решений общих и экономических судов в Республике Беларусь, сравнение с информационными системами, действующими в иных системах принудительного исполнения за рубежом.

Автором рассмотрены проблемы, связанные с установлением значимости информатизации в деятельности органов принудительного исполнения Республики Беларусь, с исследованием структуры и принципов работы информационных систем в целом и информационных систем, задействованных в деятельности судебных исполнителей, а также связанных с выработкой предложений по повышению надежности и функциональных возможностей данных информационных систем.

На защиту выносятся следующие основные положения, отражающие новизну проведенного исследования:

1. Предлагается с целью обеспечения единых условий деятельности для работников отделов принудительного исполнения, а также сокращения расходов в работе судебных исполнителей всех уровней перейти к единой информационной системе исполнения решений общих и экономических судов Республики Беларусь.

2. Предлагается с целью оптимизации деятельности судебных исполнителей осуществить переход к электронному исполнительному производству, которое будет функционировать благодаря современной информационной системы. Данный переход также сможет сделать деятельность органов принудительного исполнения более прозрачным для всех заинтересованных лиц.

3. Предлагается с целью упрощения ведения исполнительного производства, а также упрощения порядка предъявления исполнительных документов внедрить возможность предъявления на исполнение электронного исполнительного документа.

Диссертация является самостоятельным и законченным научным исследованием по проблемам информационных систем, используемых при исполнении решений общих и экономических судов Республики Беларусь. Все положения, выносимые на защиту, имеют научную новизну, практическую значимость и разработаны соискателем лично.

Структура магистерской работы предопределяется целью и задачами исследования, включает титульный лист, оглавление, введение, общую характеристику работы, три главы с разделами, заключение, список использованной литературы, приложения. Объем основной части магистерской диссертации составляет 49 страниц, использовано 29 источников.

ВВЕДЕНИЕ

В связи с развитием экономических, социальных, правовых и иных процессов в жизни современного общества и государства, а также стремлением общества к экономии затрат труда, времени, энергии, материальных ресурсов, необходимых для осуществления этих процессов, закономерно повышается роль и значение информатизации и информационных технологий.

Информатизация позволяет находить новые пути решения прикладных задач в различных сферах жизнедеятельности общества и государства, в том числе и в правовой сфере, так, например, посредством внедрения в работу информационных систем.

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Беларусь «Об исполнительном производстве» задачами исполнительного производства являются восстановление нарушенных прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, организаций, не являющихся юридическими лицами, соблюдение и охрана интересов государства посредством правильного, полного и своевременного исполнения исполнительных документов.

На сегодняшний день в связи с увеличением количества поступающих на исполнение в органы принудительного исполнения исполнительных документов в отношении как физических, так и юридических лиц, а также в связи с сопутствующим увеличением объема документооборота, развитие информационных технологий в сфере исполнительного производства вообще, так и повышение эффективности и функциональности информационных систем, в частности, являются важнейшими задачами в деятельности органов принудительного исполнения.

Следует отметить, что некоторым вопросам связанным с работой информационных систем исполнения решений общих и экономических судов Республики Беларусь не уделено достаточного внимания. Многие процессы исполнения исполнительного производства до настоящего времени. Не налажены, и в первую очередь, речь идет о возможности ведения исполнительного производства в электронном виде. В то время как в ближайшем зарубежье данный вопрос на сегодняшний день является решенным и позволяет сотрудникам системы принудительного исполнения успешно выполнять свои служебные обязанности.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Первая глава «Информационное обеспечение при исполнении решений общих и экономических судов Республики Беларусь» состоит из трех разделов «Роль информатизации в деятельности органов принудительного исполнения Республики Беларусь», «Классификация информационных систем» и «Выводы по главе». В разделе «Роль информатизации в деятельности органов принудительного исполнения Республики Беларусь» формулируются понятия информатизации и информационных технологий, используемых в Республике Беларусь. В разделе «Классификация информационных систем» раскрывается понятие информационных систем, а также их классификация. В третьем разделе представлены выводы по первой главе.

Понятия информатизации и информационных технологий четко регламентированы в белорусском законодательстве. Под информатизацией следует понимать организационный, социально-экономический и научно-технический процесс, обеспечивающий условия для формирования и использования информационных ресурсов и реализации информационных отношений. Под информационными технологиями следует понимать совокупность процессов, методов осуществления поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или)

предоставление информации, а также пользование информацией и защиты информации.

В научной доктрине нет единого подхода к определению понятия «информатизация». Учеными рассматриваются и подчеркиваются различные стороны информатизации. Большинство авторов приходят к единому мнению о том, что информатизация есть процесс прогрессивного развития общества так, как она обуславливает переход всего общества и его подсистем к качественно новому состоянию.

Информационные технологии занимают важное место в деятельности органов принудительного исполнения. Работа судебных исполнителей по исполнению исполнительных документов на сегодняшнем этапе находится на довольно высоком уровне информатизации. Применение информационных технологий, информационных ресурсов и др. позволяет сделать процесс исполнения судебных решений общих и экономических судов более экономичным как с точки зрения финансовой, так и временной, а также во многом способствует правильному, полному и своевременному исполнению требований исполнительных документов.

Информационная система представляет собой совокупность банков данных, информационных технологий и комплекса (комплексов) программно-технических средств.

В научной литературе выделяют множество классификаций информационных систем по различным основаниям (по характеру использования информации, по сфере применения, по масштабности, по степени автоматизации и иные).

В законодательстве Республики Беларусь определено два вида информационных систем: государственные и негосударственные. Порядок создания, регистрации и использования информационных систем также четко регламентирован законодательством Республики Беларусь.

Во второй главе «Современное состояние информационных систем исполнения решений общих и экономических судов Республики Беларусь», включающей разделы «Структура автоматизированной информационной системы органов принудительного исполнения», «Структура автоматизированной информационной системы управления делопроизводством системы хозяйственных судов» и «Выводы по главе» описываются функциональные возможности информационных систем исполнения решений общих и экономических судов Республики Беларусь.

Информационной системой исполнения решений общих судов Республики Беларусь является автоматизированная информационная система принудительного исполнения (АИС ПРИС). В данной информационной системе функционируют следующие интерфейсные модули: «исполнительное

производство», «внесение производств», «субъекты», «входящие документы»; «отчет».

На сегодняшний день автоматизированная информационная система принудительного исполнения функционирует во всех районных территориальных отделах принудительного исполнения.

Переход работы судебных исполнителей по всей республике от АИС ВИП к АИС ПРИС позволил выйти на новую ступень в сфере развития информатизации, значительно повысить оперативность действий судебных исполнителей при исполнении требований исполнительных документов, а также весомо снизить нагрузку на судебного исполнителя, что в совокупности способствует полному и своевременному исполнению исполнительных документов, а значит восстановлению нарушенных прав и интересов лиц, предоставленных и гарантированных им Конституцией Республики Беларусь.

Автоматизированная информационная система управления делопроизводством системы хозяйственных судов (АИС СХС) сегодня является информационной системой исполнения решений экономических судов Республики Беларусь. Данная информационная система является более широко функциональной информационной системой по сравнению с АИС ПРИС.

В связи с переходом к единой системе органов принудительного исполнения во главе с Министерством юстиции Республики Беларусь целесообразен переход к единой информационной системе исполнения решения судов Республики Беларусь. Данный переход обеспечит единые возможности для судебных исполнителей всех уровней, а также сократит расходы по содержанию и по поддержке информационных систем.

С целью освобождения судебных исполнителей от выполнения несвойственных им функций, а также оказанию услуг по оценке, хранению, перевозке и реализации арестованного имущества должника в рамках исполнительных производств создано РУП «БелЮрОбеспечение».

Одной из основных задач РУП «БелЮрОбеспечение» является разработка и сопровождение автоматизированных информационных систем (ресурсов), Web-сайтов организаций. Обеспечение информационной безопасности предприятия.

В третьей главе «Совершенствование информационных систем исполнения решений общих и экономических судов Республики Беларусь» посредством разделов «Анализ зарубежного опыта», «Повышение надежности и функциональных возможностей информационных систем», и «Выводы по главе» исследуются информационные системы исполнения решений судов, действующие в иных зарубежных системах принудительного исполнения, а также вырабатываются предложения по расширению функциональных

возможностей информационных систем исполнения решений общих и экономических судов Республики Беларусь.

При рассмотрении трех разных систем принудительного исполнения, а именно смешанной системы в Республике Казахстан, государственной системы в Российской Федерации и частной системы в Литовской Республике можно прийти к выводу, что в каждой из этих стран в деятельности судебных исполнителей функционирует одна информационная система, которая выполняет все необходимых функции.

В отличие от информационных систем исполнения решений судов Республики Беларусь в вышеуказанных государствах исполнительное производство успешно функционирует в электронном виде, что упрощает многие моменты в деятельности судебных исполнителей, вне зависимости от системы принудительного исполнения.

Система органов принудительного исполнения выдвигает высокие требования к эффективности органов принудительного исполнения вообще, так и к работе судебного исполнителя, в частности. Одним из способов повышения эффективности деятельности органов является автоматизация их деятельности, которая тесно связана с внедрением современных информационных систем.

В Республике Беларусь предусмотрена возможность предъявления на исполнение в органы принудительного исполнения электронного исполнительного документа, однако на практике такая возможность в настоящее время отсутствует, ввиду того, что судами Республики Беларусь исполнительные документы в электронной форме не выдаются. Более того, несмотря на все функциональные возможности АИС ПРИС, в ней не предусмотрена возможность ведения исполнительного производства в электронном виде.

На данном этапе развития органов принудительного исполнения Республики Беларусь происходит усиление контроля за правильностью исполнения исполнительных документов, своевременностью принятия судебными исполнителями мер по обеспечению исполнения исполнительного документа, а также дачей судебными исполнителями ответов на поступающие обращения. С целью предотвращения коррупционных преступлений процесс принудительного исполнения делается как можно более прозрачным для сторон исполнительного производства, чему в полной мере способствует внедрение электронного исполнительного производства. В открытом доступе на сайте Министерства юстиции Республики Беларусь находится реестр задолженностей по исполнительным документам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование по теме диссертационной работы позволяет сделать следующие выводы.

1. Понятия информатизации и информационных технологий четко регламентированы в белорусском законодательстве:

«информатизация» – организационный, социально-экономический и научно-технический процесс, обеспечивающий условия для формирования и использования информационных ресурсов и реализации информационных отношений;

«информационные технологии» – совокупность процессов, методов осуществления поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставление информации, а также пользование информацией и защиты информации

2. Информационные технологии занимают важное место в деятельности органов принудительного исполнения. Работа судебных исполнителей по исполнению исполнительных документов на сегодняшнем этапе находится на довольно высоком уровне информатизации.

Применение информационных технологий, информационных ресурсов позволяет сделать процесс исполнения судебных решений общих и экономических судов более экономичным.

3. Информационная система представляет собой совокупность банков данных, информационных технологий и комплекса (комплексов) программно-технических средств.

В законодательстве Республики Беларусь определено два вида информационных систем: государственные и негосударственные. Порядок создания, регистрации и использования информационных систем также четко регламентирован законодательством Республики Беларусь.

4. В настоящее время информационной системой исполнения решений общих судов Республики Беларусь является автоматизированная информационная система принудительного исполнения (АИС ПРИС). АИС ПРИС функционирует во всех районных территориальных отделах принудительного исполнения.

Переход работы судебных исполнителей по всей республике от АИС ВИП к АИС ПРИС позволил выйти на новую ступень в сфере развития информатизации, значительно повысить оперативность действий судебных исполнителей при исполнении требований исполнительных документов, а также весомо снизить нагрузку на судебного исполнителя, что в совокупности способствует полному и своевременному исполнению исполнительных

документов, а значит восстановлению нарушенных прав и интересов лиц, предоставленных и гарантированных им Конституцией Республики Беларусь.

5. АИС СХС сегодня является информационной системой исполнения решений экономических судов Республики Беларусь. Данная информационная система является более широко функциональной информационной системой по сравнению с АИС ПРИС.

В связи с переходом к единой системе органов принудительного исполнения во главе с Министерством юстиции Республики Беларусь целесообразен переход к единой информационной системе исполнения решения судов Республики Беларусь. Данный переход обеспечит единые возможности для судебных исполнителей всех уровней, а также сократит расходы по содержанию и по поддержке информационных систем.

6. При рассмотрении трех разных систем принудительного исполнения, а именно смешанной системы в Республике Казахстан, государственной системы в Российской Федерации и частной системы в Литовской Республике можно прийти к выводу, что в каждой из этих стран в деятельности судебных исполнителей функционирует одна информационная система, которая выполняет все необходимых функции.

В отличие от информационных систем исполнения решений судов Республики Беларусь в вышеуказанных государствах исполнительное производство успешно функционирует в электронном виде, что упрощает многие моменты в деятельности судебных исполнителей, вне зависимости от системы принудительного исполнения.

7. Система органов принудительного исполнения выдвигает высокие требования к эффективности органов принудительного исполнения вообще, так и к работе судебного исполнителя, в частности. Одним из способов повышения эффективности деятельности органов является автоматизация их деятельности, которая тесно связана с внедрением современных информационных систем.

В Республике Беларусь предусмотрена возможность предъявления на исполнение в органы принудительного исполнения электронного исполнительного документа, однако на практике такая возможность в настоящее время отсутствует, ввиду того, что судами Республики Беларусь исполнительные документы в электронной форме не выдаются. Более того, несмотря на все функциональные возможности АИС ПРИС, в ней не предусмотрена возможность ведения исполнительного производства в электронном виде.

На данном этапе развития органов принудительного исполнения Республики Беларусь происходит усиление контроля за правильностью исполнения исполнительных документов, своевременностью принятия судебными исполнителями мер по обеспечению исполнения исполнительного

документа, а также дачей судебными исполнителями ответов на поступающие обращения. С целью предотвращения коррупционных преступлений процесс принудительного исполнения делается как можно более прозрачным для сторон исполнительного производства, чему в полной мере способствует внедрение электронного исполнительного производства. В открытом доступе на сайте Министерства юстиции Республики Беларусь находится реестр задолженностей по исполнительным документам.

Результаты исследования опубликованы в 54-й научно-технической конференции аспирантов, магистрантов и студентов БГУИР.