

# 1. ЭКОНОМИКА, ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯМИ, ОТРАСЛЯМИ И КОМПЛЕКСАМИ

УДК 338.27

Г. А. Хацкевич<sup>1</sup>, Н. Г. Забродская<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Институт бизнеса БГУ, Минск, Беларусь

<sup>2</sup> Белорусский государственный университет информатики  
и радиоэлектроники, Минск, Беларусь

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ, ОБОСНОВЫВАЮЩИЕ АКТУАЛЬНОСТЬ ИЗМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Процессы глобализации, вторая стадия урбанизации, выражающаяся в миграции населения малых городов в областные центры, крупные города и столицу, усилили негативные процессы в дотационных регионах, поэтому весьма важное значение имеет обоснование финансового выравнивания развития регионов, учет миграционных потоков. Для ликвидации депрессивных регионов страны предлагается изменить административно-территориальное деление и механизм финансирования.*

**Ключевые слова:** административно-территориальное деление, трудовая миграция, финансирование регионов

G. Khatskevich<sup>1</sup>, N. Zabrodskaya<sup>2</sup>

<sup>1</sup> School of Business of BSU, Minsk, Belarus

<sup>2</sup> Belarusian State University of Informatics and Radiollectronics, Minsk, Belarus

## SOCIO-ECONOMIC FACTORS THAT JUSTIFY THE ACTUAL CHANGES OF ADMINISTRATIVE AND TERRITORY DIVISION OF THE REPUBLIC OF BELARUS

*The processes of globalization, the second stage of urbanization, expressed in the migration of the population from small towns into region centers, big cities and into the capital, intensified negative processes in subsidized regions. That's why the explanation of financial equalization of the region development is very important the registration of migration flows.*

**Keywords:** administrative-territorial division, labor migration, regional funding

### Введение

Современное административно-территориальное деление страны сохранилось с 1960-х гг. и перестало удовлетворять требованиям эффективного развития и управления регионами с конца 1980-х гг., когда большинство районов и малых городов Беларуси стали дотационными (в 2018 г. из 118 районов Республики Беларусь 112 получали дотации).

Глобализация – вторая стадия урбанизации, – выражающаяся в миграции населения малых городов в областные центры, крупные города и столицу, усилили следующие негативные тенденции в дотационных регионах:

- снижение уровня и качества жизни населения;
- углубление социального неравенства регионов, населения городов и сельских поселений;
- устойчивое замедление экономического роста;

- деградацию материально-технической базы предприятий, организаций, учреждений и инфраструктуры;
- ухудшение профессионально-квалификационных и демографических характеристик населения, его социальной адаптации;
- повышение социально-экономической нестабильности.

### **Анализ социально-экономического развития регионов. Демографические проблемы, уровень и качество жизни**

С 1994 г. в Республике Беларусь наблюдается устойчивая тенденция ежегодного сокращения численности населения на 30–50 тыс. человек за счет превышения количества умерших над родившимися при одновременном снижении миграционного прироста. На 1 января 2017 г. в стране проживало 9,5 млн человек, из них 7,4 млн (77 %) – в городах и 2,1 млн (23 %) – в сельских населенных пунктах. Ухудшается возрастная структура населения, почти четверть которого составляют пенсионеры. Диспропорциональна половозрастная структура населения, количество женщин превышает мужское население. Женщины в среднем живут 77 лет, мужчины – 67 лет, из 10 человек, умирающих в трудоспособном возрасте, 9 человек – мужчины [1]. Устойчивые тенденции изменения возрастной структуры населения носят негативный характер: неуклонно сокращается доля молодежи в возрасте до 15 лет и растет удельный вес лиц пенсионного возраста, что дает право отнести Беларусь к стареющим европейским нациям. Вышеперечисленные негативные тенденции особенно ярко проявляются в небольших городах и сельской местности.

Беларусь относительно благополучна по уровню экономического неравенства, измеренного индексом Джини, однако он не учитывает межрегиональные и межпоколенческие достаточно существенные диспропорции. По оценке специалистов Всемирного банка, по минимальному значению коэффициента разброса располагаемого дохода Беларусь находится на седьмом месте из 35 стран Европы. Наибольшие показатели неравенства – в Словакии и Российской Федерации. В Республике Беларусь разрыв в потреблении домашних хозяйств на душу населения между четвертями проживающих в самой богатой и самой бедной области (интерквартильный размах) составляет около двух третей от среднего потребления по стране, 3,81 % семей проживают за чертой бедности.

В последние годы отмечается рост межобластного и межрайонного интерквартильного разрыва. В 20 % районов страны сосредоточено 70 % выпускаемой промышленной продукции и проживает 60 % населения страны.

Совокупный долг всех областей, кроме Минской, превышает порог безопасности из-за проблемных долгов государственных предприятий, перекладываемых на бюджет. По состоянию на 01.06.2018 г. госпредприятия имеют 62,7 % просроченных кредитов. Каждое пятое предприятие с государственной долей собственности убыточно.

Провозглашенная политика создания кластеров не дала должного эффекта, так как градостроительное и отраслевое прогнозирование, стратегическое планирование проводятся различными ведомствами, не охватывают 25–30-летний периоды и комплексно не рассматриваются местными властями, общественностью, заинтересованными институциональными организациями и бизнесом. Негативные последствия данного положения особенно очевидны в пригородных районах столицы и крупных городов.

У черты бедности и ниже нее находятся члены домохозяйств, работающие в низкооплачиваемых отраслях (сельском хозяйстве, социальном обслуживании). В стране существует феномен «работающей бедности», особенно у семей с детьми и пенсионеров, т. е. доходы на человека, согласно стандартам ООН, не превышают двух долл. США. Уровень бедности во втором после столицы регионе в три раза выше, чем в Минске.

По результатам опроса респондентов Глобальной маркетинговой компании, проведенном во втором квартале 2017 г. в 104 странах мира, Республика Беларусь попала в число самых пессимистично настроенных стран, уступая лишь грекам.

Оценка производилась по индексу потребительского доверия Nielsen, складывающегося из трех составляющих:

- восприятие населением перспектив на рынке труда;
- оценка потребителями собственного финансового положения;
- степень готовности населения тратить деньги.

Выборка формировалась для каждой страны по возрастным квотам населения с учетом количества пользователей интернета. Затем находилось средневзвешенное значение выборки для достижения репрезентативности интернет-потребителей. Абсолютная максимальная погрешность выбора составляла 0,06 %. Только 7 % респондентов указывают на оптимистичные перспективы трудовой деятельности, 48 % оценивают свои перспективы на работе противоположным образом, 92 % потребителей считают экономическое положение страны кризисным, 69 % белорусов не рассчитывают на быстрый выход экономики из кризиса. Больше всего население беспокоит рост цен на продукты питания (29 % респондентов) и коммунальные услуги (25 % опрошенных).

По данным ООН Республика Беларусь входит в число стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала, находясь на 53 месте в мире из 173 ежегодно обследуемых стран. В столице уровень жизни значительно выше по сравнению с регионами. В 2017 г. следующий за Минском регион отставал от нее почти на 30 % по уровню валового регионального продукта и более чем на 40 % по уровню заработной платы.

## **Рынок труда, миграция и занятость населения**

В настоящее время отсутствует достоверная статистика по занятости активного населения, маятниковой и внешней миграции. Отечественные методики расчета не соответствуют методологии, принятой в международной практике, искажают фактическую ситуацию, не позволяют качественно анализировать и прогнозировать социально-экономические процессы. Например, на начало 2018 г. официально зарегистрировано безработных 22 863 человека, что в 13 раз меньше фактически незанятых, а уровень безработицы по официальной статистике составлял по регионам страны от 0,5 до 2,1 % трудоспособного населения. По методологии Международной организации труда путем обследования домашних хозяйств в Республике Беларусь в 2017 г. выявлен фактический уровень безработицы, составляющий 5,6 % от численности рабочей силы, – 293,4 тыс. человек.

За пределами страны в 2017 г. официально работало 83 тыс. человек, в 2016 г. – 59,5 тыс. человек, из них 83,9 % – в Российской Федерации. Переводы валюты из-за границы от физических лиц впервые в 2017 г. превысили 1 млрд долл. США. По данным российской статистики количество трудовых белорусских мигрантов ежеквартально колеблется в пределах 380–520 тыс. человек.

**Ф а к т о р 1.** Проблемы маятниковой миграции и урбанизация.

Учет маятниковой трудовой миграции фактически отсутствует. В настоящее время ее регистрируют органы Министерства внутренних дел при добровольной подаче заявления человеком.

Пробная перепись населения, проведенная в 2018 г. в г. Молодечно, показала, что каждый третий житель трудоспособного возраста работает в Минске, ежедневно проводя в дороге 2,5–4 ч.

Маятниковая миграция – регулярные (обычно – ежедневные) поездки с места жительства на работу или учебу из одного населенного пункта в другой, вызванные несоответствием размещения производства, организаций, учреждений и расселения населения. Маятниковая миграция характерна для пригородных зон мегаполисов, крупных городов и агломераций.

До XIX в. население проживало в пределах пешеходной доступности к месту работы, что являлось одним из главных сдерживающих факторов роста городов. Массовая автомобилизация населения, последней четверти XX в. (стоимость легкового автомобиля составляла 50 месячных

доходов работающего, в настоящее время – 20), вызвала следующие негативные последствия маятниковой миграции:

- ухудшение экологии населенных мест, где 60–70 % загрязнения воздушного бассейна выхлопными газами, почвы, грунтовых вод тяжелыми металлами приходится на автомобильный транспорт;

- ухудшение здоровья и качества жизни населения;
- стрессы и непроизводительные потери времени в дороге и пробках жителями агломераций;
- транспортные проблемы в часы пик и природных аномалий (гололед, ливни, снегопады);
- нерациональное использование территории;
- нехватка парковок, гаражей, объектов инфраструктуры;
- высокий травматизм и смертность в дорожно-транспортных происшествиях.

Субурбанизация, быстрый экстенсивный рост крупных белорусских городов в XXI в. обусловлен маятниковой миграцией.

Следовательно, в Республике Беларусь можно выделить три этапа урбанизации и расселения населения:

Первый этап – конец XIX – 60-е гг. XX в. – массовая миграция сельского населения в города, вызванная индустриализацией и развитием перерабатывающей промышленности.

Второй этап – 70-е – 90-е гг. XX в. – вторая волна урбанизации, переселение населения из малых городов в крупные города, столицу и областные центры, предоставляющие большие возможности для работы, учебы, профессионального роста и досуга.

Третий этап – начало XXI в. – по настоящее время – субурбанизация столицы и ее превращение в агломерацию с почти 2-миллионным официально зарегистрированным городским населением и неучтенным значительным количеством маятниковых мигрантов.

Субурбанизация, образование спальных районов и пригородных предместий приводит к развитию имущественной, социально-экономической сегрегации по направлению «центр – периферия». Городская среда становится неоднородной, поляризуется за счет застраиваемых пригородов.

Градостроительная наука выделяет два этапа развития агломераций.

На первом этапе потоки ежедневной маятниковой миграции направлены из городов-спутников, спальных районов в гипертрофированный центр (ядро) города.

На втором этапе субурбанизации по мере исчерпания ресурсного, экономического потенциала центра (ядра), специализации окраин и развития их инфраструктуры, появления самодостаточных городов-спутников возникает обратный поток маятниковой миграции жителей высоко урбанизированного ядра на периферию.

В настоящее время можно констатировать нахождение столичной агломерации на первой стадии урбанизации, что подтверждается статистикой городов-спутников. Проводимая политика стандартной многоэтажной городской застройки потерпела фиаско из-за низкого качества инфраструктуры, отсутствия рабочих мест, достойного проведения досуга.

Города-спутники должны привлекать большей комфортностью проживания. Необходимы индивидуальные программы развития городов-спутников, разработанные при широком привлечении местной общественности, исходя из природных, социальных, экономических, культурных особенностей. Усадебное и танхаусное строительство, фриланс при развитии ипотечного кредитования, льготного подключения инженерных сетей, по нашему мнению, должны помочь решению жилищной проблемы перенаселенного Минска.

**Ф а к т о р 2. Разрушение традиционной системы занятости.**

Исследуя процессы, происходящие на рынке труда развитых стран, можно констатировать разрушение классической системы занятости – переход от общества конвейера, где большинство населения живет в одном ритме, задаваемом индустрией, массовым производством, навязанными массовой культурой стандартами потребления, к постиндустриальному информационному обществу знаний. Появляются предприятия с нулевой рабочей силой, представляющие роботизированные комплексы без участия человека. Развитие роботизированных, автоматизированных предприятий приводит к обратному переносу производств из развивающихся стран

в развитии. Появляются новые или радикально изменившиеся бизнес-процессы, преобладает продажа не товаров, а услуг, наблюдается переход к арендной экономике (Uber, аутсорсинг информационных услуг).

В постиндустриальном, информационном обществе знаний наряду с процессами глобализации усиливается тенденция индивидуализации. Для завоевания рынков корпорации от массовых, навязанных Голливудом стандартов потребления, все больше ориентируются на конкретного индивида и потребление расслаивается по имущественным, этническим, культурным, образовательным, религиозным признакам по закону ухудшающего отбора, наиболее ярко проявляющегося в IT-компаниях. IBM, Microsoft, Apple вначале выводят на рынок элитарный товар (услугу), затем чуть худшего качества для потребителя среднего класса и так далее, пока не наступает исчерпание и конец жизненного цикла товара (услуги).

В новой модели потребления – экономике впечатлений – быстрыми темпами растет сегмент развлекательных услуг. В общем объеме культурного досуга (за исключением телевидения) более четверти приходится на видеоигры с тенденцией постоянного роста. Еженедельный объем потребления медиаконтента за последнее столетие вырос с двух (чтение книг, журналов, газет) до шести часов в настоящее время.

Сокращение рабочего времени, занятости, рост досуга приводит к комплексу социальных и психологических проблем. Если в развитых странах большое число обеспеченного населения, не занятого производственной деятельностью, ставит вопрос о введении гарантированного дохода, то развивающиеся страны испытывают давление избытка рабочей силы, возрастание имущественного расслоения и социальной напряженности.

При потреблении на рынке труда «культурный капитал» приобретает все большее значение, стираются различия между элитарным и массовым. Население расслаивается и все больше замыкается в горизонтальных связях, исходя из близости культурных и образовательных позиций.

В 2018 г. были своевременно приняты новые статьи Трудового кодекса, впервые определяющие и регулирующие в Республике Беларусь понятие удаленной занятости и фриланса. Однако традиционное, нерыночное мышление большинства менеджеров препятствует быстрому распространению новых форм занятости.

Культурный капитал – все блага, которые могут быть потреблены и использованы, а также способность различать культурные детерминанты поведения.

В информационном обществе знаний у всех слоев населения расширяется досуг, встает проблема заполнения свободного времени, промышленность перестраивается в индустрию услуг. В быстроменяющемся мире и рынке труда образовательные услуги приобретают особое значение вследствие превращения досуга в способ инвестиций в собственный культурный капитал в целях сохранения конкурентных позиций на рынке труда.

Успешно развиваются предприятия, институты и экономика стран, культивирующие и развивающие такие профессиональные качества работников, как креативность, гибкость, адаптивность, свободное мышление.

Национальные трудовые рынки постоянных промышленных рабочих мест превращаются в рынки проектных решений временных интернациональных творческих коллективов и команд.

К сожалению, в Беларуси данные тенденции выражены слабо, что препятствует быстрому, устойчивому развитию предприятий, регионов и экономики. Примеры эффективной цифровизации, эффективного взаимодействия Парка высоких технологий (ПВТ) с предприятиями реального сектора не многочисленны. Впервые в 2018 г. выручка от реализации услуг ПВТ достигла 1,4 млрд долл. США, из них на внутреннем рынке – 360 млн.

Однако внедрению цифровых технологий препятствуют следующие факторы:

- недопонимание менеджерами важности и необходимости внедрения IT-технологий;
- необходимость оптимизации и деbüroкратизации всех процессов на предприятиях и в регионах перед оцифровкой;
- отсутствие финансов.



Для предприятий, регионов и Республики Беларусь актуальны следующие факторы внедрения IT-технологий:

- разработка цифровых моделей предприятий и регионов, реализованных в пилотных проектах, повышающие эффективность их деятельности с возможностью масштабирования проектов на другие предприятия и регионы;
- внедрение экономики баз данных;
- перевод в цифровую форму через платформы отдельных технологических и управленческих функций.

**Ф а к т о р 3.** Безработица и дефицит квалифицированных кадров.

Высока скрытая безработица. В 2016 г. вынужденная неполная занятость составляла 8,3 % списочной численности работников, в 2017 г. 94,1 тыс. работников находились в целодневном простое, на одного работника приходилось 14 дней, по стране 1 292 791 человеко-дней простоев. Данная методика также не информативна, так как не показывает количество часов простоя, например, 3 ч или 6 ч. Целесообразно внедрить методику расчета неполной занятости по неотработанным человеко-часам.

В Республике Беларусь с 1990-х гг. сокращается численность активного и трудоспособного населения вследствие его естественной убыли и всевозрастающей трудовой миграции преимущественно в Российскую Федерацию, Польшу и другие страны. Трудовая и образовательная миграция отрицательно сказывается на региональных рынках труда и качестве человеческого капитала, поскольку, как правило, уезжают молодые, высококвалифицированные кадры. Сохраняющийся низкий уровень оплаты труда по сравнению с сопредельными странами (за исключением воюющей Украины) усугубляет данный процесс. Правительство при отсутствии эффективной политики на рынке труда принимает экстренные меры: например, повышение на 30 % тарифных ставок и окладов строителям в 2019 г. и дифференцированно врачам и медсестрам.

Напряженное состояние рынка труда, низкие пенсии вынуждают людей старших возрастов генерировать часть ВВП и экономическую активность. Однако система образования не приспособлена к данным процессам. Необходимо широкое применение опыта стран ЕС, провозгласивших важнейшим приоритетом – образование через всю жизнь. Люди в регионах, потерявшие работу в 45–55 лет и старше, должны иметь возможность после обучения и освоения новых профессий вернуться на рынок труда.

Впервые в 2018 г. Правительство поручило подведомственным организациям, Министерству труда и социальной защиты, Министерству внутренних дел совместно с научными кругами разработать Концепцию миграционной политики.

### **Предложения в Концепцию миграционной политики Республики Беларусь**

Цели миграционной политики направлены на привлечение в страну высококвалифицированных кадров для решения демографических, трудодефицитных проблем, обеспечения развития экономики регионов, повышение уровня и качества жизни населения, поэтому основные положения построения Концепции миграционной политики Республики Беларусь, по нашему мнению, должны базироваться на следующих мероприятиях:

- разработка по заявкам работодателей, предприятий, организаций, учреждений базы данных требуемых кадров на текущий момент и перспективу;
- пропаганда и предоставление базы данных требуемых квалифицированных кадров в открытый доступ, посольствам и консульствам Республики Беларусь в других странах для целенаправленной работы по привлечению активного населения;
- целевая работа с талантливой молодежью по ознакомлению с учебными заведениями и перспективами трудоустройства и профессионального роста. Проведение на базе ведущих гимназий, колледжей, высших учебных заведений международных конкурсов, олимпиад. Предоставление победителям и талантливой молодежи преимущественного права бесплатного обучения, в выбранном учебном заведении с выделением стипендии и мест проживания;

— работа с белорусской диаспорой по всему миру. Предоставление белорусам зарубежья институциональных льгот. Выделение им льготных кредитов для ознакомительных поездок и трудоустройства в регионах страны;

— проведение по всему миру под эгидой Министерства иностранных дел Республики Беларусь, союзов предпринимателей с привлечением научной и творческой интеллигенции, форумов, конференций, семинаров, фестивалей.

— перераспределение функций по учету и привлечению квалифицированных мигрантов и талантливой молодежи между Министерством внутренних дел и Министерством труда и социального развития.

### **Приоритеты социально-экономического регионального развития**

Одним из приоритетов Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг. является сбалансированное региональное развитие и ликвидация разрыва между научными открытиями и их коммерческим использованием. Ставится цель вовлечения регионов в инновационный процесс. Выполнение данной цели требует решения следующих задач:

— анализ демографического, квалификационного, ресурсного, научно-технического, коммерческого потенциала регионов;

— выявление приоритетов развития и направлений региональной специализации;

— выработка стратегии управления на долгосрочную перспективу, базирующуюся на региональных балансах трудовых ресурсов;

— разработка целевых программ, бизнес-планов, дорожных карт выполнения стратегии устойчивого развития малого и среднего предпринимательства и инфраструктуры регионов;

— выделение достаточного финансирования для выполнения разработанных программ и мероприятий.

В регионах необходимо провести дифференциацию и классификацию государственных предприятий, организаций с привлечением внешних экспертов, разделив субъекты хозяйствования на три группы:

— жизнеспособные;

— жизнеспособные при условии реструктуризации;

— нежизнеспособные.

Правительство должно определять отрасли, области, районы, где сосредоточены основные риски.

Совершенствование управления государственными предприятиями и организациями должно проходить по следующим направлениям:

— разделение функций собственника и регулятора (со стороны правительства) для предотвращения конфликта интересов;

— выработка четких критериев профессиональной пригодности и добросовестности кризисных управляющих, наблюдателей, сторонних советов, их прозрачность;

— фактическое предоставление равных прав предприятиям и организациям всех форм собственности.

Следует обеспечить независимость полномочий и подотчетность наблюдательных советов управления организациями.

Необходимо отказаться от преимущественного права выкупа акций местными органами власти, так как оборот акций негосударственных компаний сдерживается этим правом. Исполнительные власти, не имеющие источников средств и ресурсов для покупки акций, должны конкурировать на общих основаниях. Снижение интересов инвесторов к потенциальным сделкам с ценными бумагами из-за формирования списков предприятия с преимущественным правом государства на приобретение акций является одним из основных сдерживающих факторов развития фондового рынка в Республике Беларусь и привлечения иностранных инвестиций.

## Методология исследования

Численность трудовых ресурсов региона предлагается оценивать по следующей методике, представленной в таблице.

**Численность трудоспособных ресурсов региона**  
**Number of able-bodied resources of the region**

Численность населения	Всего	В том числе		
		в городских поселениях свыше 100 тыс. чел	в городских поселениях до 100 тыс. чел	в сельских поселениях
1. В трудоспособном возрасте				
2. Имеющих высшее и среднее специальное образование				
3. Неработающих инвалидов в трудоспособном возрасте среди городского населения				
4. Неработающих инвалидов в трудоспособном возрасте среди сельского населения				
5. Неработающих, получающих пенсию на льготных условиях (до достижения пенсионного возраста)				
<b>Маятниковая миграция</b>				
6. Рабочих и служащих				
7. Учащихся				
<b>Внешняя миграция</b>				
8. Рабочих и служащих				
9. Учащихся				
10. Трудоспособного населения в трудоспособном возрасте (стр. 1-стр. 3 – стр. 4 – стр. 5 ± стр. 6 ± стр. 7 ± стр. 8 ± стр. 9)				

И с т о ч н и к: разработано авторами.

S o u r c e: author's developed.

Перепись населения 2019 г. позволит определить на ее дату численность населения в трудоспособном возрасте, его образовательный и квалификационный уровень, миграционные характеристики по регионам и в целом по стране. За период между переписью и датой составления баланса необходимо вносить следующие изменения:

- исключить численность населения, выходящего из трудоспособного возраста и умерших в трудоспособном возрасте;
- прибавить, вступивших в трудоспособный возраст;
- учесть влияние миграционных потоков.

В марте 2018 г. впервые Министерству труда и социальной защиты и Министерству образования была поставлена задача разработки годовых демографических прогнозов на пять лет трудовых ресурсов и численности молодежи выпускников средних, средних специальных, высших заведений.





— границы большого Минска

Рис. 1. Административно-территориальное образование большой Минск

Fig 1. Administrative-territorial formation of greater Minsk

мой налоговой базы для формирования местных бюджетов. Доля собственных налоговых поступлений в общем объеме доходов региона должна, по нашему предложению, составлять не менее 50 %.

Новая редакция налогового кодекса предусматривает обеспечение при формировании местных бюджетов районов сближение их финансовых возможностей, создание предпосылок для их развития путем опережающего развития районов-доноров и поддержки регионов-реципиентов. Однако в настоящее время местные органы исполнительной и законодательной власти большинства районов не в состоянии проводить эффективную экономическую политику. Социально-экономический потенциал, площадь и численность населения районов крайне неоднородны, общественные институты неразвиты. Эффективный менеджмент возможен только при оптимальном соотношении природных, мате-

Однако прогнозирование на среднесрочный период не позволяет разрабатывать стратегические планы, видеть перспективу развития. Следовательно, необходимо увеличить период прогнозирования до 20 лет (желательно до 30 лет, т. е. времени смены поколений).

Целесообразно включить, например, в состав Минска Минский район и ряд близлежащих промышленных и сельских поселений (рис. 1), в г. Гродно, как типичного представителя крупных городов Беларуси – Гродненский, уточнив границы агломераций притяжением маятниковой трудовой миграции (рис. 2).

Для обобщающей оценки уровня социально-экономического развития регионов целесообразно использовать интегральный показатель – индекс человеческого развития (ИЧР), который определяется посредством соответствующего интегрирования частных индикаторов, характеризующих продолжительность жизни, младенческую смертность, грамотность, среднее количество лет обучения, величину реального ВРП на душу населения.

Одним из важнейших индикаторов регионального развития является наличие независи-



Рис. 2. Границы Гродненского территориального образования

Fig 2. Borders of Grodno territorial formation

риальных, земельных ресурсов, развитии человеческого капитала. Учет вышеперечисленных факторов обуславливает необходимость изменения административно-территориального деления Беларуси.

### Список использованных источников

1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: belstat.gov.by. – Дата доступа: 11.01.2019.
2. Меских, К. Л. Опыт Германии в налоговом администрировании / К. Л. Меских // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2010. – №6. – С. 78–84.
3. Солодовников, С. Ю. Проблемы и перспективы развития социального капитала / С. Ю. Солодовников // Экономика и управление. – 2013. – №3(11). – С. 33–38.
4. Хацкевич, Г. А. Статистическое оценивание динамики конкурентоспособности регионов Беларуси на основе интегрального показателя / Г. А. Хацкевич, В. И. Ляликова, А. А. Ланевская // Журн. Белорус. гос. ун-та. Экономика. – 2017. – № 2. – С. 25–32.
5. Буюва, А. О. Постсоветская этнополитическая трансформация: Беларусь и Украина : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 23.00.02 / А. О. Буюва ; Белорус. гос. ун-т. – Минск, 2016. – 23 с.
6. Хацкевич, Г. А. Демографический прогноз и миграционная политика в Республике Беларусь: проблемы и перспективы / Г. А. Хацкевич, Н. Г. Забродская // Бизнес. Инновации. Экономика : сб. науч. ст. / Ин-т бизнеса БГУ ; редкол. : Г. А. Хацкевич (пред.) [и др.]. – Минск, 2019. – Вып. 2. – С. 19–28.
7. Беларусь и Россия. 2018 : Стат. сб. / Росстат, Белстат. – М. : Росстат, 2018. – 212 с.
8. Труд и занятость в Республике Беларусь : Стат. сб. / Белстат. – Минск, 2018. – 310 с.
9. Беляцкая, Т. Н. Электронная экономика: теория, методология, системный анализ. – Минск : Право и экономика, 2017. – 284 с.

*Статья поступила 24.04.2019*