

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Шавцова А.В.

Белорусский государственный университет, г. Минск, Республика Беларусь
varfoloalla@gmail.com

В статье рассматриваются отдельные аспекты правового регулирования и реализации политических прав и свобод людей с инвалидностью в контексте действующего законодательства и проекта закона «О правах инвалидов и их социальной интеграции».

Ключевые слова: правовое регулирование, люди с инвалидностью, политические права и свободы.

По оценкам Всемирной организации здравоохранения, более миллиарда человек, или около 15 процентов населения мира, имеет ту или иную форму инвалидности. Почти 575 тыс. жителей Республики Беларусь, то есть 6 процентов населения, имеют инвалидность. За последние 5 лет численность инвалидов увеличилась на 20 тыс. человек и продолжает расти. [1] В связи с тем, что наблюдается рост численности нуждающихся граждан, востребованность мер социальной и правовой защиты возрастает.

В связи с ратификацией Республикой Беларусь Конвенции о правах инвалидов, принятой Генассамблеей ООН (18 октября 2016 года), в настоящее время в стране осуществляется Национальный план действий по реализации положений Конвенции на 2017–2025 годы, во исполнение которого 21 декабря 2020 г. Советом Министров Республики Беларусь было принято Постановление № 748 «О Государственной программе «Социальная защита» на 2021–2025 годы» [2]. Важное значение также имеет реализация Государственной программы, направленной на достижение задач Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, в частности на обеспечение высоких гарантий социальной защиты населения, достижение Целей устойчивого развития на период до 2030 года, содержащихся в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 года. Целью Государственной программы является дальнейшее улучшение обеспечения социальной защиты населения, формирование доступной среды жизнедеятельности. Исходя из поставленной цели Государственная программа включает следующие подпрограммы:

подпрограмма 1 «Социальное обслуживание и социальная поддержка» (далее, если не указано иное, – подпрограмма 1); подпрограмма 2 «Доступная среда жизнедеятельности инвалидов и физически ослабленных лиц» (далее, если не указано иное, – подпрограмма 2). Данные подпрограммы носят, прежде всего, социально ориентированный характер.

Большинство мероприятий Национального плана действий по реализации в Беларуси положений Конвенции о правах инвалидов связаны с совершенствованием действующего законодательства. На основе законодательной инициативы Совета Министров разработан проект закона «О правах инвалидов и их социальной интеграции». Он был направлен всем заинтересованным сторонам, с учетом мнения которых согласованы подходы органов власти и общественных объединений инвалидов. В настоящее время проект закона принят Палатой представителей в первом чтении и находится на рассмотрении в Постоянной комиссии по труду и социальным вопросам [3].

Проект Закона подготовлен в целях реализации Конвенции о правах инвалидов и содержит ряд нововведений, которые смогут приблизить национальное законодательство к высокому стандарту реализации прав людей с инвалидностью, установленному Конвенцией. Согласно статье 5 «Государственная политика в области обеспечения прав инвалидов и их социальной интеграции выражается в создании правовых, экономических и социальных условий для обеспечения реализации и защиты прав и свобод инвалидов, их интеграции в общество, профилактики инвалидности». Следует отметить, что среди названных прямо не упоминаются политические условия. Однако далее в данной статье проекта закона содержится положение, согласно которому «Государственная политика в области обеспечения прав инвалидов и их социальной интеграции направлена на: обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, **политических**, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, закрепленных в Конституции Республики Беларусь, законодательных актах и международных договорах Республики Беларусь». Более того, закон содержит статью 6 «Права инвалидов»: «Инвалиды в Республике Беларусь обладают всей полнотой гражданских, **политических**, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, закрепленных в Конституции Республики Беларусь, законодательных актах и международных договорах Республики Беларусь, включая право на: ... **участие в политической и общественной жизни...**».

Важно также отметить, что статьей 7 проекта закона «Запрещение дискриминации по признаку инвалидности» закон прямо урегулировал все виды дискриминации по признаку инвалидности: «Дискриминация включает в себя все формы дискриминации, в том числе прямую, косвенную дискриминацию, оскорбление действием, отказ в разумном приспособлении», при этом закрепив их определения.

Таким образом, в законе введены новые термины и понятия, которых пока нет в национальном законодательстве: дискриминация по признаку инвалидности, разумное приспособление, универсальный дизайн и др. Термин «инвалидность» приведен в соответствие с Конвенцией, появились новые статьи, которые регламентируют: права инвалидов; недопустимость дискриминации по признаку инвалидности; гарантии прав инвалидов в условиях чрезвычайных ситуаций; средства общения; просветительно-воспитательную работу; создание и функционирование автоматизированной информационной системы социальной поддержки и реабилитации инвалидов; создание центров реабилитации, абилитации инвалидов, предусмотрены меры, направленные на формирование в обществе уважительного отношения к правам и достоинству людей с инвалидностью.

Согласно проекту закона мониторинг реализации прав инвалидов, исполнения положений Конвенции на местах будут уполномочены проводить постоянно действующие Республиканский и территориальные межведомственные советы по правам инвалидов на районном, городском и областном уровнях. В состав таких советов предлагается также включать представителей общественных объединений инвалидов.

Решать проблемы инвалидов помогают и общественные объединения. Например, такие как «Белорусское общество инвалидов», «Белорусское товарищество инвалидов по зрению», «Белорусское общество глухих», «Республиканская ассоциация инвалидов-колясочников», «Белорусская ассоциация помощи детям-инвалидам и молодым инвалидам». Для них государством устанавливаются льготы по налогообложению.

Однако, не смотря на достигнутые успехи и усилия со стороны государства и общества, имеют место и неразрешенные пока проблемы. Так, например, На заседаниях Советов (Республиканского и территориальных межведомственных советов по правам инвалидов) не установлена практика приглашения или допуска представителей средств массовой информации для освещения деятельности их работы; официально не публикуются календарь работы Советов, повестка их заседаний, материалы докладов, выступлений, решений. Таким образом, представляется весьма сложным оценивать осуществление эффективности политики и контроля за соблюдением прав людей с инвалидностью со стороны данных Советов.

Кроме того, до сих пор в Республике Беларусь отсутствует институт Уполномоченного по правам человека (омбудсмена), и, в частности, по правам людей с инвалидностью. Важность института Уполномоченного по правам человека состоит в исключительном положении его в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина, фактически выполняющем роль высшей инстанции, арбитра в системе существующих способов защиты прав и свобод.

Также хотелось бы отметить отсутствие достаточной правовой базы по урегулированию политических прав и свобод людей с инвалидностью. Как отмечается в Альтернативном докладе «О состоянии обеспечения и исполнения прав людей с инвалидностью в Республике Беларусь»: «Политические права людей с инвалидностью не имеют каких-либо нормативно-правовых ограничений по признаку инвалидности. Исключение составляет группа лиц с инвалидностью умственного или психического характера, лишенных дееспособности. Участие в политической жизни последних предельно ограничена. Гарантируя равные права в политической жизни, тем не менее, государство не предпринимает никаких мер по созданию равных возможностей для их реализации. Так при проведении выборов всех уровней, референдумов, нормативно не гарантировано обеспечение доступности к информационным материалам (на доступных языках), в том числе бюллетени, не гарантирована и не соблюдается физическая доступность мест голосования. Государство не предпринимает мер для создания равных возможностей для конкурирования кандидатов с инвалидностью с таковыми и без. Показательно то, что в парламенте страны нет ни одного уполномоченного представителя организаций людей с инвалидностью, нет ни одного депутата с инвалидностью I или II группы. ...Ни в одном представительном органе страны нет людей в инвалидной коляске, тотально незрячих или неслышащих. Участие людей с инвалидностью в виде работы на государственной службе фактически ограничено по состоянию здоровья, перечень заболеваний, ограничивающих право работы на государственной службе во многом совпадает с состоянием здоровья людей с инвалидностью I и II групп» [4, с. 22; 5]. Не смотря на период опубликования доклада, в настоящее время ситуация принципиальным образом не поменялась. В действующем составе Палаты представителей и на сегодняшний день отсутствуют парламентарии с инвалидностью, как представители данной части электората. В советские время социально уязвимые категории в обязательном порядке должны были быть представлены в представительных органах власти, для этого специально определялись квоты. Более того в самом здании парламента и правительства не предусмотрены до сих пор социально-бытовые условия для людей с ограниченными возможностями. Стоит ли в этой связи строго оценивать отсутствие или несоответствие требованиям подобных условий в зданиях органов власти иных государственных органов на местном уровне?

Люди с ограниченными возможностями формально находятся в равных правах с иными гражданами, в том числе в рамках избирательного процесса. Однако фактически они более ограничены и уязвимы: им сложнее собрать необходимое число подписей для

выдвижении в качестве кандидатов, организовать встречу с избирателями, подготовить агитационную литературу, например, для слабовидящих. За все годы после обретения суверенитета ни разу не были люди с инвалидностью выдвинуты в представительные органы ни на высшем, ни на местном уровне.

Действующее законодательство, вся нормотворческая деятельность в данной сфере преимущественно сосредоточены на социально-экономических аспектах регулирования прав и свобод людей с инвалидностью. Не умаляя значения правового решения социально-экономических проблем, следует отметить необходимость развития законодательства по урегулированию также и политических прав и свобод. В качестве примера можно обратить внимание на законодательство об обращениях граждан, законодательной инициативы, государственной службе, общественных объединениях, массовых мероприятиях, средствах массовой информации, Избирательный кодекс и некоторые другие нормативные акты.

Так, например, законы «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь», «Об обращениях граждан и юридических лиц» не содержат каких-либо специальных положений, направленных на обеспечение полной реализации людьми с инвалидностью их конституционных прав направлять обращения либо выступать с законодательной инициативой в государственные органы. В отдельных случаях такие лица с ограниченными возможностями не способны направить письменное обращение в «бумажной» или электронной форме в силу физических особенностей. Законодателю следовало бы предусмотреть еще один формат – официально направить аудио- или видеобрращение, что должно признаваться обращением, направленным в надлежащей форме. Кроме того, необходимо закрепить право на получение ассистивных мер (слуховой аппарат, устройство усиливающее звук) при направлении устных обращений в ходе личного приёма; следует закрепить возможность предоставлять ответ на обращение с использованием шрифта Брайля или в аудиоформе для незрячих и плохо видящих людей и т.д.

Возможность ознакомиться с правовым положением, способом обращения, текущей деятельностью Республиканского и территориальных межведомственных советов по правам инвалидов также оставляет желать лучшего, так как само Положение о Совете отсутствует в открытом доступе, а сайта с возможностью обращения в Совет нет.

Политические партии при выдвижении своих кандидатов не формируют предвыборные программы с учетом нужд людей с инвалидностью. Более того, мониторинг сайтов политических партий не позволяет объективно оценить членство людей с ограниченными возможностями в их составе.

Анализ официальных сайтов Минтруда и социальной защиты, Государственного комитета по статистике и некоторых других показал отсутствие информации по занятости людей с ограниченными возможностями, людей с инвалидностью на государственной службе. Представленная статистика носит сугубо социальный характер, в основном содержит информацию о мерах и деятельности со стороны государства в отношении обеспечения пенсий, пособий, решения проблем жилищного характера, занятости людей с ограниченными возможностями.

Вместе с тем, эти люди могут и должны быть активными участниками гражданского общества, влиять и принимать решения политического характера в управлении государством. Только на последних выборах была решена проблема с наличием соответствующих бюллетеней для голосования.

Предстоящий референдум по проекту Конституции уже сегодня сопровождается активным обсуждением в обществе. Однако ни на центральном телевидении, ни в иных СМИ не ведется активная работа об освещении данного политического процесса, например, для людей со слабым зрением или слухом. В частности, даже такие актуальные и резонансные передачи как новостные, Клуб редакторов, Общественный диалог, Контурсы и другие не сопровождаются сурдопереводом.

Такой даже весьма лаконичный обзор позволяет сделать вывод о недостаточной освещенности проблемы как в СМИ, политических институтах, так и на уровне государственных органов. Кроме того действующее законодательство нуждается в

оперативном совершенствовании не только по урегулированию отдельных социально-экономических аспектов, но и политических, организационно-правовых. Триада «личность – общество – государство» должна носить не декларативный характер, а быть максимально ориентированной на **всех** членов гражданского общества, позволять и предоставлять соответствующие возможности им быть активными членами его и принимать участие в решении важных государственных и общественно значимых решений на всех уровнях.

Литература

1. Какие социальные гарантии предоставляет государство людям с инвалидностью/ Беларусь сегодня, 20.10.2020 // Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/bez-granits-i-barerov.html>. – Дата доступа: 25.11.2021.

2. О Государственной программе «Социальная защита» на 2021–2025 годы : пост. Совета министров Республики Беларусь № 748 от 21 декабря 2020 г. / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 25.12.2020, 5/48624 // Режим доступа: https://pravo.by/upload/docs/op/C22000748_1608843600.pdf. – Дата доступа: 25.11.2021.

3. Петришенко: отношение к людям с инвалидностью – индикатор здоровья общества / БелТА // Режим доступа: <https://www.belta.by/society/view/petrishenko-otnoshenie-k-ljudjam-s-invalidnostjju-indikator-zdorovja-obschestva-345381-2019/>. – Дата доступа: 21.11.2021

4. Альтернативный доклад о состоянии обеспечения и исполнения прав людей с инвалидностью в Республике Беларусь, – Минск Ноябрь, 2011// Режим доступа: www.disright.org. – // https://disright.org/sites/default/files/doklad_alternativnyj.pdf. – Дата доступа: 21.11.2021

5. Положение инвалидов в Республике Беларусь. Доклад / автор-составитель Крот Г.Н. (и др.) // Мн., «Тесей», 2010.

CERTAIN ASPECTS OF THE POLITICAL RIGHTS AND FREEDOMS OF PEOPLE WITH DISABILITIES

Shautsova A.V.

Belarusian State University, Minsk, Republic of Belarus

The article examines certain aspects of legal regulation and realization of political rights and freedoms of people with disabilities in the context of current legislation and the draft law "On the rights of persons with disabilities and their social integration".

Keywords: legal regulation; people with disabilities; political rights and freedoms.