

.....

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Сугако Н.А.

*Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники
Минск, Республика Беларусь
E-mail: Sugako@bsuir.by*

В статье охарактеризованы основные направления и содержание этноконфессиональной политики, реализуемой в Республике Беларусь.

Ключевые слова: конфессия, государственно-конфессиональные отношения, этнополитика, национальные меньшинства

THE MAIN ASPECTS OF ETHNIC-CONFESSIONAL POLICY IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Sugako N.A.

*Belarusian State University of Informatics and Radioelectronics,
Minsk, Republic of Belarus*

The article studies the main directions and the content of the ethnic-confessional policy implemented in the Republic of Belarus.

Keywords: religion, state-confessional relations, ethnopolitics, national minorities

Важным элементом общественной и культурной жизни современного государства является этноконфессиональная сфера. Республика Беларусь является многоконфессиональным государством. В стране зарегистрировано 25 религиозных конфессий. Существование религиозного многообразия обусловлено историческими процессами и активной деятельностью зарубежных миссионеров в конце XX – начале XXI в. Общая численность религиозных организаций на 1 января 2020 г. составляет 3563, действующих культовых зданий – 2725, количество священнослужителей – 3430 [3]. Основными конфессиями в Беларуси являются православная, римско-католическая, протестанская, действуют религиозные общины уидеев (53), старообрядцев (34), мусульман (24), греко-католиков (16). Ведущее место среди всех конфессий занимает Белорусская православная церковь. Она включает 1709 православных приходов, 15 епархий, 6 духовных учебных заведений, 35 монастырей, 15 братств, 10 сестричеств, 1 миссию. С 2014 г. действует Духовно-административный центр – Минская Экзархия, как орган по управлению Белорусским Экзархатом [1]. Важное значение для населения имеет римско-католическая церковь. Она объединяет 4 епархии, насчитывает 498 общин, 6 духовных учебных заведений, 11 миссий и 9 монастырей. Протестантские религиозные организации представлены 1038 религиозными общинами 13-ти религиозных направлений [3].

В становлении и развитии государственно-конфессиональных отношений в Беларуси в конце XX – начале XXI в. исследователи, как правило, выделяют три этапа. Первый с 1980-х гг. и до 1991 г. был связан с изменением отношения руководства СССР к религиям. В этот период началось открытие церковных приходов, возобновились занятия в Минской духовной семинарии. В 1989 г. в границах БССР был основан Белорусский Экзархат. 1 октября 1990 г. был принят Закон «О свободе совести и религиозных организациях».

На втором этапе, который охватывает 1991 – 2001 гг., создается правовая база для регулирования отношений между государством и конфессиями. В 1992 г. был принят Закон Республики Беларусь «О свободе вероисповеданий и религиозных организациях». Он снял ограничения на культовую деятельность религиозных организаций, регламентировал процедуру их регистрации, признал за ними право юридического лица и право собственности, распространил нормы трудового законодательства и социального обеспечения на служителей культа, дал возможность осуществлять религиозное образование и заниматься благотворительностью [2, с. 78]. Законодательный акт соответствовал нормам международного права, но имел недостатки. К их числу исследователи относят то, что закон не определял значение православия в жизни страны и не отражал отношение к новым религиозным движениям. С принятием Конституции Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями) в соответствии с решениями Республиканского референдума 24 ноября 1996 г. претерпела изменения 16 статья основного закона страны. В ней принцип равенства всех религий перед законом был дополнен принципом учета влияния конкретной религии на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Тем самым государство признало значимость традиционных конфессий в качестве культуuroобразующих. При этом деятельность религиозных организаций, направленная против суверенитета государства, ее конституционного строя, гражданского согласия либо сопряженная с нарушением прав и свобод граждан была запрещена [11, с. 184].

17 июля 2001 г. была утверждена Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. Среди факторов, которые представляют угрозу национальной безопасности государства, здесь указаны: «распространение недостоверной или умышленно искаженной информации, направленной на ... возбуждение национальной и религиозной вражды...»; «активизация деятельности иностранных религиозных организаций и миссионеров по монополизации духовной жизни общества; деятельность ... неомистических, псевдорелигиозных групп»; «проявление национального и религиозного экстремизма». Осознавая опасность и пагубность данных явлений для общества, государство сделало акцент на сохранении традиционных ценностей, на реализации права на свободу совести, развитии культурной и языковой самобытности граждан Беларуси, пресечении попыток разжигания розни по религиозным или национальным мотивам [11, с. 185].

Третий этап в развитии государственно-конфессиональных отношений в Беларуси связан с принятием в 2002 г. закона «О свободе совести и религиозных организациях». В соответствии с документом гражданам гарантировано право на свободу совести и вероисповедания (статьи 4, 5), закреплен светский характер государства, запрещено участие религиозных организаций в деятельности политических партий и объединений (статьи 8, 9). В законе определены условия и порядок регистрации религиозных организаций. Данная процедура дает религиозным организациям статус юридического лица, позволяет осуществлять различные виды деятельности (статьи 16–19). Введена процедура государственной религиозно-экспертной экспертизы (статья 22), конкретизированы условия проведения религиозных богослужений, религиозных обрядов и церемоний (статья 25) [6].

Органом государственного управления, который координировал вопросы межнациональных и межконфессиональных отношений, с 1997 г. являлся Государственный комитет по делам религий и национальностей Республики Беларусь. В 2001 г. он был преобразован в Комитет по делам религий и национальностей при Совете министров Республики Беларусь. В 2006 г. появился пост Уполномоченного по делам религий и национальностей. Назначение на данную должность и освобождение от нее осуществляет Президент Республики Беларусь по предложению Совета Министров. Права, компетенции, задачи деятельности Уполномоченного по делам религий и национальностей и его аппарата определяются постановлением Совета министров Республики Беларусь [8]. В период с 2006

г. по 2020 г. пост Уполномоченного по делам религий и национальностей занимал Л.П. Гуляко. В декабре 2020 г. его сменил А.А. Румак.

При Уполномоченном по делам религий и национальностей функционирует Консультативный межконфессиональный совет. Это общественное объединение, которое рассматривает вопросы, связанные с взаимодействием религиозных организаций между собой и с государственными органами. Совет проводит плановые заседания. Его состав формируется Уполномоченным по делам религий и национальностей из числа представителей различных религиозных конфессий, действующих в Беларуси. Конфессиональная политика государства направлена на сохранение мира в обществе, развитие взаимодействия с исторически традиционными конфессиями, в первую очередь с Белорусской православной церковью. 12 июня 2003 г. было заключено «Соглашение о сотрудничестве между Республикой Беларусь и Белорусской православной церковью» [9]. Документ предусматривает возможность заключения программ сотрудничества Белорусской православной церкви с различными министерствами и ведомствами. В результате были подписаны соглашения о ее сотрудничестве с Министерством образования Республики Беларусь. В ходе реализации данного соглашения были разработаны Программы сотрудничества между Министерством образования Республики Беларусь и Белорусской православной церковью на 2004–2006, 2007–2010, 2011–2014 гг., 2015–2020 гг. Ныне действует программа сотрудничества, рассчитанная на 2020–2025 гг.

Этнополитика направлена на регулирование отношений между этническими общностями и имеет широкий круг аспектов. Она затрагивает национальные интересы государства, статус и права национальных меньшинств, миграционные процессы, демографическую ситуацию, взаимоотношения государства с национальными диаспорами за рубежом.

В Республике Беларусь этническое большинство составляют белорусы. Они являются титульной нацией. Об этом свидетельствуют результаты переписи населения Беларуси, которая была осуществлена в 2019 г. В соответствии с ее итогами 84,9 % жителей являются белорусами. В период с 1999 г. по 2019 г. процент белорусов в национальном составе населения страны вырос на 3,7 % (с 81,2 % до 84,9 %) Остальные 15,1 % являются представителями других национальностей. Среди них: 7,5 % – русские, 3,1 % – поляки, 1,7 % – украинцы, по 0,1 % насчитывают евреи, армяне, татары, цыгане, азербайджанцы, литовцы, туркмены. На территории Беларуси проживают также представители и других национальностей, но их численность в процентном соотношении составляет менее 0,1 % [4]. В стране отсутствует межнациональная напряженность и конфликты. Это можно объяснить менталитетом населения, историческими традициями и национальной политикой, которая базируется на принципе согражданства. В соответствии с ним государство стремится создать условия для мирного сосуществования и развития этнических общностей.

Основы государственной политики в национальной сфере зафиксированы в Конституции, Законе Республики Беларусь «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» (новая редакция принята 5 января 2004 г.). Государство регулирует отношения между национальными общностями на основе принципов равенства. В соответствии с Законом «О национальных меньшинствах» под лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, понимаются люди, постоянно проживающие на территории Беларуси и имеющие гражданство Республики Беларусь, которые по своему происхождению, языку, культуре или традициям отличаются от основного населения республики (статья 1). Принадлежность к национальному меньшинству является вопросом индивидуального выбора (статья 2). Государство гарантирует гражданам Республики Беларусь, относящим себя к национальным меньшинствам, равные политические, экономические и социальные права и свободы. В частности, право пользоваться родным языком; право на учреждение средств массовой информации, издательскую деятельность на родном языке; право на установление культурных связей с соотечественниками за пределами Республики Беларусь;

право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов на родном языке; право на создание общественных объединений и вступление в действующие общественные объединения и др. (статья 6) [5].

В республике действуют общественные организации, представляющие граждан разных национальностей. На 1 января 2021 г. в Республике Беларусь зарегистрировано 205 национально-культурных общественных объединений. Из них 78 – польские, 43 – еврейские, 17 – русские, 13 – украинские, 10 – азербайджанские, 9 – литовские [10]. Действуют Дома поляков, Литовский центр культуры, образования и информации, с 1996 г. раз в два года проводится Республиканский фестиваль национальных культур (г. Гродно). С 2015 г. в Минске проходят праздники национальных культур.

При Уполномоченном по делам религий и национальностей действует Консультативный межэтнический совет. В его состав входят представители различных национальных общественных объединений. Задачи деятельности Совета заключаются в содействии сохранению и укреплению межнационального согласия в Республике Беларусь; интегрированию граждан разных национальностей в белорусское общество; формированию осознания и признания того, что все национальные сообщества являются неотъемлемой частью народа Республики Беларусь [7].

Таким образом, этноконфессиональная политика в Беларуси основана на принципе равенства религий и этнических общностей. Она направлена на поддержание и укрепление мира и согласия в белорусском обществе. Основой для ее реализации является законодательство Беларуси. В соответствии с ним созданы и действуют общественные институты, обеспечивающие взаимодействие государства с разными этническими и конфессиональными группами.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Белорусский Экзархат [Электронный ресурс] // Официальный портал Белорусской Православной церкви. – Режим доступа: <http://www.church.by/beloruskiy-ekzarhat/> – Дата доступа: 24.02.2021.*
2. *Земляков, Л. На основе согласия. Государственно-конфессиональная политика в Республике Беларусь / Л. Земляков // Белорусская думка. 2013. № 2. С. 74-81.*
3. *Информация о конфессиональной ситуации в Республике Беларусь [Электронный ресурс] // Портал «Беларусь21.by». – Режим доступа: <https://belarus21.by/Articles/1439296790>. – Дата доступа: 24.02.2021.*
4. *Национальный состав населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Портал «Белстат.gov.by». – Режим доступа: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_bulletin/index_18089/ – Дата доступа: 05.04.2021.*
5. *О национальных меньшинствах в Республике Беларусь : Закон Республики Беларусь, 11 ноября 1992 г., № 1926-XII [Электронный ресурс] // Портал «ЗаконРБ.com». – Режим доступа: <https://zakonrb.com/npa/o-nacionalnyh-menshinstvah-v-respublike-belarus> – Дата доступа: 24.08.2020.*
6. *О свободе совести и религиозных организациях : закон Республики Беларусь, 31 октября 2002 г., № 137-3 [Электронный ресурс] // Портал «ГрГМУ.by» – Режим доступа: <http://www.grsmu.by/files/file/university/sotrudnichestvo/2.pdf>. – Дата доступа: 05.04.2021*
7. *Положение о Консультативном межэтническом совете при Уполномоченном по делам религий и национальностей : приказ Уполномоченного по делам религий и национальностей, 23.01.2010 г., № 7 [Электронный ресурс] // Портал «Беларусь21.by» – Режим доступа: https://belarus21.by/Articles/nac_pol. – Дата доступа: 24.08.2020.*
8. *Положение об уполномоченном по делам религий и национальностей и его аппарате : постановление Совета министров Республики Беларусь, 15 июля 2006 г., № 891 [Электронный ресурс] // Портал «Беларусь21.by» – Режим доступа: <https://belarus21.by/Articles/1417433557>. – Дата доступа: 24.02.2021.*
9. *Соглашение о сотрудничестве между Республикой Беларусь и Белорусской Православной церковью, 12 июня 2003 г. [Электронный ресурс] // Портал «Экзархат.by» – Режим доступа: <http://exarchate.by/resource/Dir0009/Dir0015/> – Дата доступа: 24.02.2021.*

10. *Список национально-культурных общественных объединений, зарегистрированных в Республике Беларусь (на 1 января 2021 года) [Электронный ресурс] // Портал «Беларусь21.by» – Режим доступа: https://belarus21.by/Articles/nac_cult_ob. – Дата доступа: 24.08.2020*
11. *Шкурова, Е. В. Межконфессиональное взаимодействие и государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь / Е. В. Шкурова // Проблемы управления. 2007 № 2 (23). С. 180-185.*