

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В АНТИКОРРУПЦИОННОЙ СФЕРЕ

Аннотация. В статье характеризуется процесс формирования антикоррупционного законодательства в Республике Беларусь с 1990-х гг. и до современного этапа. Раскрывается содержание нормативных правовых актов, регламентирующих данную сферу, выделяются основные направления антикоррупционной политики, указываются субъекты ее реализации.

Ключевые слова: коррупция, закон, антикоррупционное просвещение, государственная программа

Коррупция является сложным и опасным явлением, которое присутствует в жизни социума. Она появилась в древности и сохраняется до сегодняшнего дня. Это универсальная проблема, которая существует в разных странах мира. Коррупция представляет угрозу для стабильности и безопасности общества, наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку. Эффективность борьбы с нею, зависит от внутренней политики. Поэтому государство предпринимает меры, направленные на ее предупреждение и искоренение. В законе «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» борьба с коррупцией обозначена как одно из важных направлений в сфере обеспечения национальной безопасности.

За время существования Республики Беларусь сформировалось антикоррупционное законодательство. Правовая основа в борьбе с коррупцией была заложена в 90-е гг. XX в. 15 июня 1993 г. был принят Закон Республики Беларусь «О борьбе с преступностью в сфере экономики и с коррупцией» (№ 2399-XII), а 23 ноября 1993 г. Закон «Об основах службы в государственном аппарате» (№ 2581-XII). Здесь было закреплено понятие коррупция, содержались антикоррупционные ограничения, связанные со службой в государственном аппарате, устанавливалась обязанность представлять декларации о доходах. Процедура и порядок декларирования доходов и имущества были регламентированы постановлениями Совета Министров от 30 ноября 1993 г. № 808 «О порядке представления должностными лицами государственных предприятий, учреждений и организаций деклараций о доходах» и от 15 марта 1994 г. № 149 «Об утверждении Положения о порядке представления служащими государственного аппарата, должностными лицами государственных предприятий, учреждений, организаций и гражданами деклараций о доходах». В 1994 г. при Совете Министров было сформировано

координационное совещание руководителей правоохранительных органов по вопросам борьбы с преступностью и коррупцией. В дальнейшем была создана Администрация Президента Республики Беларусь, которая занималась изучением информации о коррупции со стороны государственных органов. В 1995 г. при Совете Безопасности была основана Межведомственная комиссия по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией. Она обладала спектром полномочий в сфере разработки и реализации государственной политики по борьбе с преступностью и коррупцией [3, с. 129–131].

В ходе дальнейшего совершенствования правовых норм был принят Закон «О мерах борьбы с организованной преступностью и коррупцией» (от 26 июня 1997 г. № 47-3). Он содержал 15 статей. В нем конкретизировались термины «коррупция», «организованная преступность», «преступный доход» и др., заявлялось о необходимости проведения профилактических мер по предупреждению коррупции, устанавливался порядок предоставления деклараций о доходах и имуществе. Важно внимание было уделено вопросам создания и деятельности органов, которые осуществляли борьбу с организованной преступностью и коррупцией [1].

20 июля 2006 г. был принят Закон «О борьбе с коррупцией» (№ 165-3). Он имел системообразующий характер и был направлен на предупреждение коррупции. Этот закон дополнял предыдущий законодательный акт, определял основные принципы и систему мер по борьбе с коррупцией. Внесение изменений в антикоррупционное законодательство было связано с тем, что Республика Беларусь ратифицировала ряд международных соглашений. В частности, Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, Конвенцию о гражданско-правовой ответственности за коррупцию. Республика Беларусь стала участником Группы государств по борьбе с коррупцией, которая была основана Советом Европы в 1999 г. [4].

15 июля 2015 г. появился четвертый по счету антикоррупционный законодательный акт. В Законе «О борьбе с коррупцией» (№ 305-3) были указаны принципы и меры борьбы с коррупцией, содержался перечень и характеризовались полномочия государственных органов и иных организаций, осуществляющих антикоррупционную деятельность, указаны меры предупреждения коррупции, перечни правонарушений, создающих условия для коррупции и др. В соответствии с законодательным актом борьба с коррупционными явлениями основывается на принципах законности, справедливости, равенства перед законом, гласности, приоритета мер предупреждения коррупции, личной виновной ответственности, гуманизма [7, с. 16]. Среди мер, направленных на предотвращение коррупции, закон предусматривал антикоррупционное обучение. В результате в высших учебных заведениях появилась новая учебная дисциплина, направленная на противодействие коррупции.

Важность и необходимость антикоррупционного просвещения признается до сегодняшнего дня. Правоведы и юристы спорят вокруг используемой терминологии («правовое просвещение», «антикоррупционное просвещение», «правовое образование», «антикоррупционное образование», «правовое образование», «антикоррупционная пропаганда»), но единодушны, что подобная деятельность необходима. При этом обращается внимание, что важно охватить данной работой широкий круг лиц: молодежь, государственных должностных лиц и представителей бизнес сообщества. Необходимы просветительские программы, в которых должна присутствовать не только характеристика антикоррупционного законодательства, но и рассмотрение в доступной форме востребованной информации [5]. На борьбу с коррупционными проявлениями направлена деятельность государственных СМИ. Ведется работа с обращениями граждан, действуют «горячие линии», «телефоны доверия», осуществляется прием граждан по месту жительства.

К числу законодательных актов, в которых затрагиваются вопросы коррупции, относятся и иные правовые акты. Среди них: Закон «О государственной службе», закон «О прокуратуре Республики Беларусь», Положение о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 17 декабря 2017 г., закон «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», «О декларировании физическими лицами доходов, имущества и источников денежных средств», «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем», «О борьбе с организованной преступностью», ряд указов и декретов президента [6, с. 43–48].

30 декабря 2022 г. принят Закон Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам борьбы с коррупцией» (№ 232-3). Внесенные дополнения корректируют положения антикоррупционного законодательства. В частности, введены определения терминов «организационно-распорядительные и административно-хозяйственные обязанности», «лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий», «протокольные и иные официальные мероприятия», «подарок, полученный при проведении протокольного и иного официального мероприятия» (допустимая максимальная стоимость подобного подарка составляет 20 базовых величин), регламентированы процедуры декларирования доходов и взыскания незаконно полученного имущества, расширен перечень субъектов, которых необходимо уведомить о конфликте интересов. В соответствии с законом при назначении на государственные должности работников ознакамливают с обязательством соблюдения антикоррупционного законодательства и с установленным порядком предотвращения и урегулирования конфликта интересов. При этом антикоррупционные требования распространяются также на родственников государственных должностных лиц (супругов, супругов детей, свойственников), вводятся ограничения на их

совместную работу в государственных органах и организациях, организациях с преобладающей долей собственности государства. Внесены изменения в ряд иных законодательных актов. Среди них: Закон «О борьбе с коррупцией» (от 15 июля 2015 г.), Гражданский кодекс, Трудовой кодекс и Закон от 17 декабря 1992 г. «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований» (был дополнен новыми основаниями для ограничения назначения и выплаты пенсии лицам, совершившим противоправные деяния) [2].

Борьбу с коррупционными преступлениями в Беларуси осуществляют прокуратура, органы безопасности и внутренних дел, таможенная служба, органы пограничной службы и налоговых расследований. Генеральная прокуратура Республики Беларусь наделена особыми полномочиями и осуществляет координацию деятельности всех правоохранительных и государственных органов в этой сфере.

Важное значение в реализации государственной антикоррупционной политики имеют государственные программы. Были осуществлены: Государственная программа по усилению борьбы с преступностью на 1999–2000 гг., Государственная программа по усилению борьбы с коррупцией на 2002–2006 гг., 2010–2012 гг., Программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2017–2019 гг., 2020–2022 гг. Их целью являлось снижение уровня преступности в Республике Беларусь посредством реализации комплекса мероприятий по совершенствованию антикриминальной и антикоррупционной деятельности. Ныне планируется реализация Программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2023–2025 гг.

Беларусь входит в состав Межгосударственного совета по противодействию коррупции (МСПК) Содружества Независимых Государств. Он был создан в 2013 г. главами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. Деятельность МСПК направлена на обеспечение организации и координации противодействия коррупции государств – участников соглашения.

Таким образом, в Республике Беларусь коррупция рассматривается как прямая угроза национальной безопасности и развитию государства. Антикоррупционная борьба носит комплексный характер и является одним из важных направлений государственной политики. Мероприятия в данной сфере направлены на совершенствование законодательной базы, антикоррупционное просвещение населения, профилактику правонарушений.

Список использованных источников

1. Барков, А. В. Эволюция законодательства о противодействии коррупции / А. В. Барков // Право.by. – 2014. – 6. – С. 5–8. [Электронный ресурс]. – Режим до-

ступа: <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/182526/1/11.PDF>. – Дата доступа: 14.03.2023.

2. Генпрокуратура – об изменении законов по вопросам борьбы с коррупцией [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/analitika/2023/january/72761/>. – Дата доступа: 10.03.2023.
3. Клим, А. М. Становление антикоррупционной политики Республики Беларусь в 90-е гг. XX в. /А. М. Клим // Проблемы управления. – 2021. – № 4 (82). – С. 128–133.
4. Макаревич, А. Г. Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» – этап в совершенствовании законодательства в этой сфере [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://center.gov.by/publikatsii-rabotnikov-tsentra/kommentarii-zakonodatel-stva/zakon-respubliki-belarus-o-bor-be-s-k>. – Дата доступа: 16.03.2023.
5. Марчук, В., Полящук, Н. Антикоррупционное просвещение как одно из направлений стратегии борьбы с коррупцией / В. Марчук // Законность и порядок. – 2020. – № 3. – С. 8–12.
6. Противодействие коррупции: учебник / Н. А. Бабий и др.; под общ. ред. А. В. Колюка. – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2020. – 392 с.
7. Путова, Н. В. Противодействие коррупции: курс лекций / Н. В. Путова. – Витебск : ВГУ имени П. М. Машерова, 2019. – 265 с.