

Правовые основы обеспечения устойчивого развития Республики Беларусь
Legal basis for ensuring sustainable development of the Republic of Belarus

Сидорчук Ирина Павловна,
кандидат юридических наук, доцент,
заместитель директора по научно-методической работе обособленного подразделения
«Институт информационных технологий БГУИР»
irina_sidorchuk@mail.ru
Крысь Елена Геннадьевна,
магистр управления и права,
заведующий сектором научно-методической работы обособленного подразделения
«Институт информационных технологий БГУИР»
Elen.bo@mail.ru
Sidorchuk Irina,
Candidate of Law, Associate Professor,
Deputy Director for scientific and methodological work of the separate subdivision «Institute
of Information Technologies of BSUIR»
irina_sidorchuk@mail.ru
Krys Elena,
Master of Management and Law, Head of the sector of scientific and methodological work of
the separate unit «Institute of Information Technologies of BSUIR»
Elen.bo@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются нормативные правовые акты, стратегического и программного характера, обеспечивающие устойчивое развитие. Обосновывается и делается вывод, что ключевым фактором в достижении Целей устойчивого развития (далее – ЦУР) выступает нормативная правовая база, которая определяет алгоритм действий различных государственных органов и организаций, в том числе местных властей. Республика Беларусь предпринимает множество шагов к исполнению и достижению ЦУР. Проведена имплементация задач и показателей ЦУР в государственные и национальные программы и планы действий, создана и четко выстроена архитектура достижения ЦУР, сформирован национальный механизм мониторинга достижения ЦУР, постоянно проводится работа по актуализации национального перечня показателей, разрабатываются метаданные, собираются и анализируются предложения.

Ключевые слова: устойчивое развитие, обеспечение достижения ЦУР, экономическое развитие, нормативные правовые акты.

Abstract. The article discusses regulatory legal acts of a strategic and programmatic nature that ensure sustainable development. The author substantiates and concludes that the key factor in achieving the Sustainable Development Goals (hereinafter referred to as the SDGs) is the regulatory legal framework, which determines the algorithm of actions of various state bodies and organizations, including local authorities. The Republic of Belarus has taken many steps to implement and achieve the SDGs. The implementation of SDG objectives and indicators into state and national programs and action plans has been carried out, the architecture for achieving the SDGs has been created and clearly built, a national mechanism for monitoring the achievement of the SDGs has been formed, work is constantly being carried out to update the national list of indicators, metadata is being developed, proposals are being collected and analyzed.

Keywords: sustainable development, ensuring the achievement of the SDGs, economic development, regulatory legal acts.

Программным документом, призванным обеспечить устойчивый экономический рост в Беларуси, является Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 г. (НСУР) [1]. Она в долгосрочной перспективе определяет цели, этапы, направления перехода Республики Беларусь к постиндустриальному обществу, инновационному развитию экономики, обеспечению благоприятной окружающей среды. Решением Президента Республики Беларусь в 2017 г. учрежден пост Национального координатора по достижению ЦУР, создан Совет по устойчивому развитию на уровне заместителей руководителей органов государственного управления и руководства регионов страны. Деятельность Совета по устойчивому развитию, его парламентской, партнерской и региональных групп ведется в четырех основных направлениях: экономика, экология, социальные вопросы, мониторинг. Лидеры каждой из групп вырабатывают общее видение и подходы, которые используются в работе по достижению ЦУР.

Парламентская группа для работы по вопросам ЦУР, в частности занимается оценкой регуляторного воздействия законопроектов на процессы устойчивого развития и обеспечением парламентского контроля в данной области. К важному достижению парламентской группы можно отнести принятые поправки к Закону Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах». Согласно новеллам, необходимость принятия нормативного правового акта в обязательном порядке должна оцениваться с точки зрения его соответствия ЦУР.

ЦУР, разработанные в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка-2030) [2] отражают ориентиры в разных сферах и являются актуальными для жителей любой страны. Повестка-2030 была разработана для обеспечения устойчивого, всеохватного и поступательного экономического роста, социальной интеграции и защиты окружающей среды, а также направлена на обеспечение мира и безопасности для всего населения Земли. Важный принцип Повестки-2030 – универсальность. Все государства (независимо от уровня их дохода и развития) обязаны вносить вклад в общие усилия по обеспечению устойчивого развития.

Система ЦУР имеет трехуровневую иерархическую структуру: «цель – задачи – индикаторы». Каждая из целей конкретизируется соответствующими задачами и индикаторами для оценки прогресса и мониторинга их реализации, которые должны быть достигнуты к 2030 г. Всего в рамках ЦУР 17 целей, каждая из которых включает от пяти до 19-ти задач.

Ключевым фактором в достижении ЦУР выступает нормативная правовая база, которая определяет алгоритм действий различных государственных органов и организаций, в том числе местных властей (таблица 1).

Таблица 1 – Анализ нормативных правовых актов, стратегического и программного характера, обеспечивающих устойчивое развитие (за 2021-2023 годы)

№	Нормативный правовой акт	Вопросы регулирования
2023 год		
1.	О Стратегии обращения с радиоактивными отходами. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 февраля 2023 г. № 128</i>	Стратегия является комплексным программным документом, закрепляющим основные направления деятельности по безопасному и экономически эффективному обращению с радиоактивными отходами.
2022 год		
2.	Об объявлении научного объекта национальным достоянием.	Объявляется национальным достоянием зоологическая коллекция и генетический банк дикой фауны государственного научно-производственного объединения «Научно-практический

№	Нормативный правовой акт	Вопросы регулирования
	<i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь 15 июня 2022 г. № 391</i>	центр Национальной академии наук Беларуси по биоресурсам».
3.	О Национальном плане действий по снижению выбросов диоксида углерода эксплуатантами гражданских воздушных судов Республики Беларусь. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 марта 2022 г. № 112.</i>	Реализация Национального плана позволит Республике Беларусь содействовать достижению целей ИКАО в области реализации мер CORSIA, предотвращения опасных изменений климата и снижения концентрации парниковых газов в атмосфере.
4.	О Национальной стратегии управления водными ресурсами в условиях изменения климата на период до 2030 года. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2022 г. № 91.</i>	Национальная стратегия направлена на повышение эффективности использования водных ресурсов для обеспечения устойчивого экономического роста страны в условиях изменяющегося климата и создание условий для сохранения водных экосистем.
2021 год		
5.	О Государственной программе «Массовая информация и книгоиздание» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 января 2021 г. № 21</i>	Государственная программа призвана обеспечить достижение приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, решение задач государственной политики в сфере массовой информации, издательской деятельности.
6.	О Государственной программе «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2021 г. № 28</i>	Государственная программа будет способствовать достижению индикаторов национальной безопасности страны в сфере здравоохранения и демографической безопасности, а также достижению на национальном уровне ЦУР.
7.	О Государственной программе «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2021 г. № 50</i>	Государственная программа имеет своей целью дальнейшее развитие жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ), сферы бытового обслуживания, повышения доступности энерго- и газоснабжения в населенных пунктах.
8.	О Государственной программе «Строительство жилья» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2021 г. № 51</i>	Государственная программа призвана обеспечить повышение уровня обеспеченности населения доступным и комфортным жильем, создание безопасной и экологически устойчивой среды проживания в соответствии со стратегической целью развития жилищного строительства.

№	Нормативный правовой акт	Вопросы регулирования
9.	<p>О Государственной программе «Белорусский лес» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2021 г. № 52</i></p>	<p>Реализация Государственной программы будет способствовать достижению на национальном уровне ЦУР, в том числе Цели устойчивого развития 15 «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия».</p>
10.	<p>О Государственной программе «Культура Беларуси» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 г. № 53.</i></p>	<p>В рамках Государственной программы «Культура Беларуси» на 2021–2025 годы будет реализован ряд мер, направленных на сохранение исторической памяти белорусского народа, его национально-культурной самобытности и традиций, активное вовлечение граждан Беларуси в культурную жизнь страны, реализацию творческого потенциала нации, обеспечение качественного формирования, сохранности и использования документов Национального архивного фонда Республики Беларусь.</p>
11.	<p>О Государственной программе «Физическая культура и спорт» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 г. № 54.</i></p>	<p>Государственная программа является логическим продолжением Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 апреля 2016 г. № 303.</p>
12.	<p>О Государственной программе «Малое и среднее предпринимательство» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 г. № 56.</i></p>	<p>Государственная программа направлена на создание благоприятной деловой среды для развития предпринимательства, стимулирование инициативности и предприимчивости граждан. Реализация Государственной программы будет способствовать достижению ЦУР, в том числе Цели 9 «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям».</p>
13.	<p>О Государственной программе «Образование и молодежная политика» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 г. № 57.</i></p>	<p>В Государственной программе определены основные направления деятельности республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, государственных органов, непосредственно подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома по реализации государственной политики в области образования и молодежной политики.</p>

№	Нормативный правовой акт	Вопросы регулирования
14.	<p>О Государственной программе «Беларусь гостеприимная» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2021 г. № 58.</i></p>	<p>Реализация Государственной программы обеспечит достижение на национальном уровне ЦУР, в том числе по обеспечению открытости, безопасности и экологической устойчивости городов и населенных пунктов, содействию поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости, достойной работе для всех.</p>
15.	<p>О Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2021 г. № 59.</i></p>	<p>Реализация Государственной программы будет способствовать достижению на национальном уровне ЦУР, в том числе по ликвидации голода, обеспечению продовольственной безопасности и улучшению питания, содействию устойчивому развитию сельского хозяйства.</p>
16.	<p>О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66.</i></p>	<p>Государственная программа направлена на внедрение информационно-коммуникационных и передовых производственных технологий в отрасли национальной экономики и сферы жизнедеятельности общества.</p> <p>В рамках Государственной программы предусматривается выполнение мероприятий по созданию (развитию) современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, внедрению цифровых инноваций в отраслях экономики и технологий «умных городов», а также обеспечению информационной безопасности таких решений. Результаты выполнения данных мероприятий будут непосредственно способствовать достижению на национальном уровне ЦУР, в частности, 9-й Цели устойчивого развития по созданию стойкой инфраструктуры, содействию всеохватывающей и устойчивой индустриализации и инновациям, а также 17-й Цели устойчивого развития по укреплению средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, объявленных Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.</p>
17.	<p>О Государственной программе «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 2021 г. № 99.</i></p>	<p>Государственная программа обеспечит совершенствование организационных, экономических, технических и технологических условий для улучшения экологической обстановки в Республике Беларусь.</p> <p>Реализация Государственной программы будет способствовать достижению ЦУР, в том числе на национальном уровне:</p> <p>Цели устойчивого развития 6 «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех»;</p>

№	Нормативный правовой акт	Вопросы регулирования
		<p>Цели устойчивого развития 12 «Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства»;</p> <p>Цели устойчивого развития 13 «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями»;</p> <p>Цели устойчивого развития 15 «Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия».</p>
18.	<p>О Государственной программе «Энергосбережение» на 2021–2025 годы.</p> <p><i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 февраля 2021 г. № 103.</i></p>	<p>Государственная программа направлена на повышение эффективности производственной сферы национальной экономики и укрепление энергетической безопасности Республики Беларусь.</p>
19.	<p>О Государственной программе «Урегулирование чрезвычайных ситуаций» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 марта 2021 г. № 158.</i></p>	<p>Государственная программа обеспечит реализацию государственной политики в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны и обеспечения пожарной безопасности.</p>
20.	<p>О Государственной программе по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 марта 2021 г. № 159</i></p>	<p>Государственная программа создаст условия для развития бизнес-среды, устойчивой инфраструктуры и ускоренного развития сферы услуг. Будет способствовать формированию эффективного транспортного комплекса и созданию развитой транспортной инфраструктуры, повышению ее безопасности и доступности.</p>
21.	<p>О Государственной программе «Транспортный комплекс» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2021 г. № 165.</i></p>	<p>Государственная программа нацелена на создание развитой бизнес-среды, устойчивой инфраструктуры и ускоренное развитие сферы услуг и направлена на формирование эффективного транспортного комплекса и создание развитой транспортной инфраструктуры, повышение ее безопасности и доступности.</p> <p>Целью Государственной программы является обеспечение устойчивой мобильности и удовлетворение потребности экономики в конкурентоспособных и эффективных транспортных услугах.</p>
22.	<p>О Государственной программе «Дороги Беларуси» на 2021–2025 годы.</p>	<p>Целью Государственной программы является улучшение транспортно-эксплуатационного</p>

№	Нормативный правовой акт	Вопросы регулирования
	<i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 апреля 2021 г. № 212.</i>	состояния автомобильных дорог общего пользования на основе роста привлечения инвестиций в транспортную инфраструктуру для удовлетворения потребностей экономики и общества в транспортных связях.
23.	О Комплексной программе развития электротранспорта на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 апреля 2021 г. № 213.</i>	Комплексная программа нацелена на системное развитие отрасли машиностроения на основе создания производств средств электротранспорта различного функционального назначения и их компонентной базы для решения задач поэтапного наращивания использования электрической энергии в пассажирских и грузовых перевозках, создания новых точек роста и областей специализации народнохозяйственного комплекса, снижения экологической нагрузки и достижения ЦУР..
24.	О Государственной программе «Научные технологии и техника» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 апреля 2021 г. № 245.</i>	Реализация Государственной программы будет способствовать достижению на национальном уровне ЦУР, в том числе по созданию стойкой инфраструктуры, содействию индустриализации и инновациям. Учитывая, что Государственной программой предусматривается внедрение новых и высоких технологий в различные сферы деятельности, ее результаты также окажут положительное влияние на развитие сфер здравоохранения, образования, сельского хозяйства, обеспечения продовольственной безопасности, рационального производства и эффективного использования природных ресурсов, экологической устойчивости и других.
25.	О Стратегии развития государственной молодежной политики Республики Беларусь до 2030 года. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2021 г. № 349.</i>	В Стратегии определяются цели, приоритеты и инструменты государственной молодежной политики, а также параметры инвестиций в молодежные программы, проекты, молодежные общественные объединения и инфраструктуру молодежной политики.
26.	Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы. <i>Указ Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 г. № 292.</i>	В Программе определены цель, задачи и приоритетные направления социально-экономического развития страны, ключевые меры по их реализации, отражены ожидаемые результаты и целевые индикаторы развития отраслей, сфер экономики и регионов. Программа направлена на создание предпосылок для роста благосостояния граждан, обеспечение комфортного проживания в каждом регионе страны, развитие человеческого потенциала. Базовое условие – устойчивый качественный рост экономики.

№	Нормативный правовой акт	Вопросы регулирования
27.	<p>О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы.</p> <p><i>Указ Президента Республики Беларусь от 15 сентября 2021 г. № 348.</i></p>	<p>Государственная программа обеспечит реализацию приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы в области эффективных инвестиций и ускоренное развитие инновационных секторов экономики, основных направлений государственной инновационной политики, приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы и дальнейшему развитию национальной инновационной системы.</p> <p>Целью Государственной программы является достижение Республикой Беларусь уровня инновационного развития стран – лидеров в регионе Восточной Европы на основе реализации интеллектуального потенциала белорусской нации.</p>
28.	<p>О Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021 – 2025 годы.</p> <p><i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2021 г. № 710</i></p>	<p>Стратегической целью реализации Национального плана является развитие инклюзивной, умной и цифровой “зеленой” экономики, содействующей достижению экономического роста.</p>
29.	<p>Об утверждении Государственной программы «Обеспечение правопорядка» на 2021–2025 годы. <i>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2021 г. № 719.</i></p>	<p>Государственная программа направлена на повышение социальной защищенности, создание надлежащих условий для прохождения службы сотрудниками, гражданским персоналом органов внутренних дел и военнослужащими внутренних войск Министерства внутренних дел и обеспечение национальной безопасности в социальной и демографической сферах.</p>

Предпринимаемые меры имеют реальные результаты в части реализации ЦУР. Измерение прогресса достижения ЦУР показывает, что на текущий момента у 62 % индикаторов наблюдается прогресс. Значительный прогресс наблюдается по пяти ЦУР:

Цель 1. «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах».

Цель 4. «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех».

Цель 6. «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех».

Цель 9. «Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям».

Цель 17. «Укрепление средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития».

Ожидается, что при текущем уровне усилий к 2030 году будут достигнуты 80 % показателей [7].

Таким образом, реализация ЦУР является актуальной задачей социально-экономического развития многих стран. Задачи, обозначенные в ЦУР, оставляют государствам право самостоятельной разработки национального перечня показателей и нормативных правовых и программных документов, учитывающих национальные особенности стран. Республика Беларусь предприняла множество шагов к исполнению и достижению ЦУР. Проведена имплементация задач и показателей ЦУР в государственные и национальные программы и планы действий, создана и четко выстроена архитектура достижения ЦУР, сформирован национальный механизм мониторинга достижения ЦУР, постоянно проводится работа по актуализации национального перечня показателей, разрабатываются метаданные, собираются и анализируются предложения.

Литература

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2030 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://sdgs.by/upload/files/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf> (дата обращения 09.09.2023).
2. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: Резолюция 70/1, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года. — Нью-Йорк : Организация Объединенных Наций. – 44 с.
3. Дорожная карта Национального статистического комитета Республики Беларусь по разработке статистики по Целям устойчивого развития. – URL: tps://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/SDG/Road_map_ru.pdf (дата обращения 09.09.2023).