

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*УО «Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники»,
г. Минск, Республика Беларусь, sugako@bsuir.by*

Статья посвящена вопросам реализации демографической политики в Республике Беларусь. Анализируются основные законодательные акты, национальные и государственные программы, направленные на решение демографических проблем.

Ключевые слова: демография, демографическая политика, государственное регулирование демографических процессов, государственная программа.

Демографическая политика представляет собой целенаправленную деятельность по регулированию состояния человеческих ресурсов. Она касается вопросов численности, возраста, образования, доходов, профессионального и других показателей народонаселения. В реализации данной политики можно выделить три уровня: глобальный, региональный и местный. Глобальные демографические процессы затрагивают все человечество. Вместе с тем демографические особенности есть в каждом регионе и стране. Для демографической ситуации Республики Беларусь характерно существование проблем, актуальных для значительной части развитых стран мира. Это естественная убыль населения и его старение, миграционные процессы. При этом количество женщин превышает мужское население, сокращается доля молодежи, проявляется кризис семейных отношений (увеличивается количество разводов), наблюдается сокращение доли сельского населения [1]. Осознавая важность демографических проблем государство с 1990-х гг. предпринимает меры, направленные на их решение, формирование позитивного отношения к браку, материнству и детству, семейным ценностям.

Государственное регулирование демографических процессов - это особая система способов и мер государственного воздействия на демографические процессы посредством законодательных, правовых и иных механизмов. Объектом демографической политики может являться население страны, региона и отдельная социально-демографическая группа. Регулирование демографических процессов в Республике Беларусь в пределах своей компетенции осуществляют Совет Министров, Министерство статистики и анализа, Министерство труда и социальной защиты, органы местного управления и самоуправления. С 1995 г. при Совете Министров действует Национальный комитет по народонаселению. Он осуществляет мониторинг демографических процессов и представляет доклады о социально-демографической ситуации [2, с. 107-108].

За время существования суверенной Республики Беларусь разработана нормативная база и реализована система мер в области демографии. В частности, в 1998 г. была принята Концепция государственной демографической политики и Основные направления реализации демографической политики с учетом устойчивого развития экономики в переходный период. В 2001 г. вопросы обеспечения демографической безопасности включены в Концепцию национальной безопасности Республики Беларусь. В 2010 г. она была обновлена, а демографическая сфера здесь представлена отдельным блоком. В 2002 г. был издан Закон «О демографической безопасности». Поправки в него вносились в 2009 и 2018 гг. [3]. Были реализованы две Национальные программы демографической безопасности Республики Беларусь, рассчитанные на 2007 - 2010 и 2011-2015 годы. Документы предусматривали реализацию комплекса мер, направленных на стабилизацию демографической ситуации и создание предпосылок для дальнейшего демографического подъема. Государственная политика была направлена на стимулирование рождаемости, сокращение социального сиротства, улучшение репродуктивного здоровья, снижение уровня общей смертности

населения, увеличение ожидаемой продолжительности жизни и улучшение качества жизни пациентов с хроническими заболеваниями и инвалидов, регулирование миграционных процессов с учетом национальных интересов. Предпринимаемые меры были направлены на стабилизацию демографической ситуации, создание предпосылок для дальнейшего демографического подъема. Проводимая политика дала свои результаты, отмечался рост рождаемости и снижение уровня смертности.

В дальнейшем была принята Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016 - 2020 гг. Ее содержание соответствовало приоритетным направлениям развития государства. Целями реализации данного документа являлись стабилизация численности населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни. Программа состояла из 7 подпрограмм («Семья и детство»; «Профилактика и контроль неинфекционных заболеваний»; «Предупреждение и преодоление пьянства и алкоголизма»; «Туберкулез»; «Профилактика ВИЧ-инфекции»; «Внешняя миграция»; «Обеспечение функционирования системы здравоохранения Республики Беларусь»), каждая из которых включает определенные задачи и мероприятия. Реализация программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016 - 2020 гг. предусматривала достижение к 2020 г. целого ряда демографических показателей. В частности, увеличение ожидаемой продолжительности жизни, снижение младенческой и детской смертности, увеличение суммарного коэффициента рождаемости и др. [4]. Большинство из запланированных показателей были достигнуты. Вместе с тем демографическая ситуация в Республике Беларусь остается не простой. Для ее улучшения, создания условий для перехода к демографическому подъему, дальнейшей реализации государственной демографической политики была принята Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021-2025 годы. Ее основной целью является создание условий для улучшения здоровья населения, повышения качества и доступности услуг системы здравоохранения. Государственная программа включает 6 подпрограмм: «Семья и детство», «Профилактика и контроль неинфекционных заболеваний», «Предупреждение и преодоление пьянства и алкоголизма, охрана психического здоровья», «Противодействие распространению туберкулеза», «Профилактика ВИЧ-инфекции», «Обеспечение функционирования системы здравоохранения Республики Беларусь». В соответствии с документом государственная демографическая политика в предстоящие пять лет будет направлена на поддержку семей с детьми, развитие системы доступного охвата населения услугами первичной медицинской помощи, снижение преждевременной смертности, снижение уровня негативных социальных и экономических последствий пьянства, алкоголизма и наркомании, охрану психического здоровья и снижение уровня суицидов [5].

В 2020 г. была принята Национальная стратегия «Активное долголетие - 2030». Она рассчитана на период до 2030. Принятие данного документа обусловлено процессом старения населения Беларуси. В соответствии с прогнозами к 2030 г. доля пожилых граждан будет составлять более 20%. Это увеличивает риски и вызовы для государства. К их числу относятся: сокращение трудоспособного населения, рост нагрузки на пенсионную систему и здравоохранение, обеспечение квалифицированными кадрами рынка труда. Национальная стратегия «Активное долголетие - 2030» направлена на создание условий для развития потенциала пожилых граждан, реализацию их возможностей, повышение качества жизни, включенность в жизнь общества [6].

25 апреля 2024 г. решением Всебелорусского народного собрания была утверждена Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. Этот документ имеет концептуальное значение и отражает подходы страны к обеспечению своей безопасности. В нем уделено внимание и вопросам демографической безопасности. В соответствии с документом основными демографическими угрозами в стране являются депопуляция, старение населения, снижение уровня рождаемости, сокращение продолжительности

жизни, кризис института традиционной семьи, сложность миграционных процессов. Демографические проблемы отнесены к числу внутренних источников угроз. Для их нейтрализации в Концепции национальной безопасности предлагается проведение политики, направленной на стимулирование рождаемости, снижение смертности, увеличение продолжительности жизни населения, охрану семьи, материнства и детства. Для защиты от внешних угроз необходима оптимизация миграционных процессов [7].

Таким образом, в Республике Беларусь в сфере демографической политики сформирована законодательная база и предпринимается целый комплекс мер, направленных на решение существующих демографических проблем, создание условий для постепенного перехода от демографического спада к стабилизации, а в будущем и к демографическому подъему.

Список литературы

1 Хацкевич, Г.А. Демографический прогноз и миграционная политика в Республике Беларусь: проблемы и перспективы / Г.А. Хацкевич, Н.Г. Забродская // Бизнес. Инновации. Экономика : сб. научн. ст. - Минск. Институт бизнеса БГУ. - 2018. - № 2 - С. 19-28.

2 Государственная политика и управление: учебное пособие / С.В. Решетников [и др.]; под ред. С.В. Решетникова. - Минск: РИВШ, 2013. - 180 с.

3 О демографической безопасности Республики Беларусь : Закон Республики Беларусь 04.01.2002 № 80-З в редакции от 20.12.2018 № 91-З [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://world_of_law.pravo.by/text.asp?RN=N10200080. - Дата доступа: 15.02.2024.

4 Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2016-2020 годы : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 14.03.2016, № 200 [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21600200&p1=1>. - Дата доступа : 07.02.2024.

5 Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021-2025 годы : постановление Совета Министров Республики Беларусь 19.01.2021, № 28 [Электронный ресурс]. - Режим доступа : https://minzdrav.gov.by/upload/dadvfiles/letter/22100028_1611349200.pdf. - Дата доступа : 07.02.2024.

6 Национальная стратегия «Активное долголетие - 2030» : постановление Совета Министров Республики Беларусь от 03.12.2020 № 693 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22000693>. - Дата доступа : 30.04.2024.

7 Концепция национальной безопасности Республики Беларусь : решение Всебелорусского народного собрания 25.04.2024 № 5 [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P924v0005>. - Дата доступа : 30.04.2024.

N. A. SUGAKO

MAIN DIRECTIONS OF DEMOGRAPHIC POLICY IN THE REPUBLIC OF BELARUS

*Belarusian State University of Informatics and Radioelectronics,
Minsk, Republic of Belarus, sugako@bsuir.by*

The article is devoted to the implementation of demographic policy in the Republic of Belarus. The main legislative acts, national and state programs aimed at solving demographic problems are analyzed.

Key words: demography, demographic policy, state regulation of demographic processes, state program.